दिनांक- 15 अक्टूबर, 2015

राष्ट्रीय राजनीतिक दलों के आय एंव व्यय का विश्लेषण वित्तीय वर्ष 2013–14

इस रिपोर्ट में बीजेपी द्वारा जमा किये गए ऑडिट रिपोर्ट वित्तीय वर्ष 2013-14 को भी शामिल कर दिया गया है| पुराने रिपोर्ट (18 अगस्त 2015) के लिए यहाँ पर क्लिक करें|

राजनीतिक दल विभिन्न स्त्रोतों से दान प्राप्त करते हैं इसलिए जवाबदेही और पादर्शिता उनके कामकाज का महत्वपूर्ण पहलू होना चाहिए। व्यापक और पारदर्शी लेखा प्रणाली के लिए आवश्यक है कि पार्टियां सही वित्तीय स्थिति प्रदर्शित करें।

भारत निर्वाचन आयोग (ई.सी.आई) ने 19 नवम्बर, 2014 को राजनीतिक दलों के अध्यक्षों/महामंत्रीयों को सबोधित करते हुए अपने पत्र में लिखा कि सभी दलों को उनकी अंकेक्षत रिपोर्ट का विवरण प्रस्तुत करना अनिवार्य है। इस रिपोर्ट में 6 राष्ट्रीय दलों के कुल आय और व्यय का विश्लेषण है जो उन्होने वित्तीय वर्ष 2013–14 के लिए अपने आयकर में भारत निर्वाचन आयोग के समक्ष प्रस्तुत किया।

राष्ट्रीय दलों द्वारा प्रस्तुत ऑडिट रिपोर्ट

- दलों द्वारा वार्षिक **ऑडिट रिपोर्ट** प्रस्तुत करने की नियमित **तिथि** 30 नवम्बर, 2014 **थी।**
- 6 राष्ट्रीय दलों में से बसपा, सीपीआई, सीपीएम और एनसीपी ने अपनी **ऑडिट रिपोर्ट** प्रस्तुत करी जबकि कांग्रेस ने अपनी रिपोर्ट विरोध प्रदर्शित करते हुए जमा की और कहा कि जब तक आरपी एक्ट 1951 में संशोधन नही किया जाता जब तक भारत चुनाव आयोग को ऐसी रिपोर्ट मांगने का कोई अधिकार नही है।
- सीपीएम और बसपा अपनी **ऑडिट रिपोर्ट** समय पर प्रस्तुत करने वाले पहले दो दल **थे।**
- **भाजपा ने अपना ऑडिट रिपोर्ट अंतिम तारीख से 10 महीने बाद 25 सितम्बर 2015 जमा किया।**

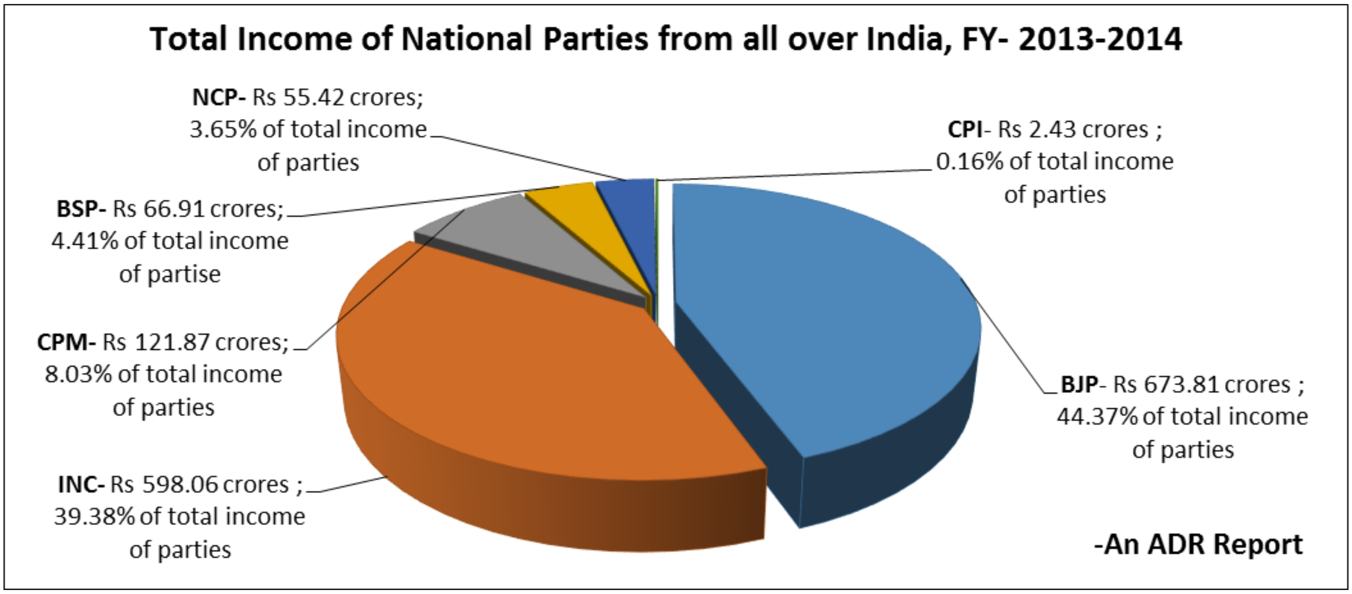
Due date for submission: 30th Nov,'14		
Party	**Date of submission**	**Remarks made by the parties**
CPM	29th Sept,'14	-
BSP	9th Oct,'14	-
NCP	17th March,'15	In pursuance of the reminder letter from ECI dated 16th March,'15
CPI	19th March,'15	In pursuance of the reminder letter from ECI dated 16th March,'15
INC	10th July,'15	Under protest
BJP	25th Sept,'2015	Requested for 4 weeks' time in the letter dated 9th July,'15

वित्तीय वर्ष 2013–14 के लिए राष्ट्रीय दलों की कुल आय

- राष्ट्रीय दलों की आय पूरे भारतवर्ष से विभिन्न स्त्रोतों से संकलित की गई है जैसा की उन्होने अपने आयकर में प्रस्तुत किया है।
- राष्ट्रीय दलों की कुल आय रू 1518.52 करोड़ (पूरे भातरवर्ष से) है।
- राष्ट्रीय दलों में **से भाजपा ने सबसे अधिक कुल आय घोषित कि वित्तीय वर्ष 2013-14 में इस पार्टी ने अपना कुल आय रू 673.81 करोड़ दर्शाया है जो** 6 राष्ट्रीय दलों की कुल आय का 44.37 प्रतिशत है।
- कांग्रेश ने अपना कुल आय वित्तीय वर्ष 2013-14 रू 598.06 करोड़ घोषित की जो 6 राष्ट्रिय दलों के कुल आय का 39.38 प्रतिशत है।
- सीपीआई ने सबसे कम आय रू 2.43 करोड़ घोषित की है जोकि राष्ट्रीय दलों के वित्तीय वर्ष 2013–14 में हुई कुल आय का सिर्फ 0.16 प्रतिशत है।

National Party	BJP	INC	CPM	BSP	NCP	CPI
Total Income	Rs 6,73,81,67,776 *(Rs 673.81 crores)*	Rs 5,98,06,19,472 *(Rs 598.06 crores)*	Rs 1,21,87,38,362 *(Rs 121.87 crores)*	Rs 66,91,38,004 *(Rs 66.91 crores)*	Rs 55,42,55,886 *(Rs 55.42 crores)*	Rs 2,43,54,022 *(Rs 2.43 crores)*
Share of Income	44.37%	39.38%	8.03%	4.41%	3.65%	0.16%
Grand Total	Rs 15,18,52,73,522 (Rs 1,518.52 crores)					

Table: Total income declared by National Parties in their ITR for FY 2013-14 (All over India)



Graph: Total income declared by National Parties in their ITR for FY 2013-14 (All over India)

राष्ट्रीय दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में कूपनो की बिक्री एंव दान की घोषणा

- राष्ट्रीय दलों के **ऑडिट रिपोर्ट** में उनके द्वारा विभिन्न स्त्रोतों से अर्जित की गई **आय**, खर्च का, पूरे एक वर्ष का, विवरण होता है।
- 6 राष्ट्रीय दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में घोषित की गई कुल रू 1518.52 करोड़ **आय** में से उन्होने रू 813.60 करोड़ की धनराशि दान/स्वैच्छिक अनुदान द्वारा अर्जित की। यह कुल आय का 53.58 प्रतिशत है।
- **भाजपा** ने दान द्वारा सबसे अधिक धनराशि रू 625.38 करोड़ अर्जित की। कांग्रेस ने दान द्वारा रू 64.23 करोड़ अर्जित की। जबकि सीपीएम एंव बसपा ने क्रमशः रू 60.53 करोड़ एंव रू 48.60 करोड़ की धनराशि अर्जित की।

Share of donations/ sale of coupons in total income of the parties – FY 2013-14 (Rs in crores)								
Income Details	BJP	INC	BSP	NCP	CPI	CPM	Total	Share in total income
Grant/Donation/Contributions/ Funds	625.38	64.233	48.6	14.02	0.84	60.53	Rs 813.60 crores	53.58%
Collection by Issuing Coupons/Sale of Publications	0.15	477.316	0	8.32	0	0	Rs 485.79 crores	31.99%
Other sources of Income	48.28	56.51	18.313	33.083	1.595	61.345	Rs 219.13 crores	14.43%

- कूपनों की बिक्री से अर्जित की गई धनराशि, रू 477.316 करोड़, कांग्रेस के आय का सबसे बड़ा हिस्सा था जबकि एनसीपी के द्वारा कूपन के बिक्रियों से अर्जित की गई धनराशि रू 8.32 करोड़ थी।
- 6 राष्ट्रीय दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में घोषित की गई कुल रू 1518.52 करोड़ **आय** में से उन्होने **आय के अन्य शेष स्रोतों** द्वारा रू 219.13 करोड़ अर्जित की। यह कुल आय का 14.43 प्रतिशत है।

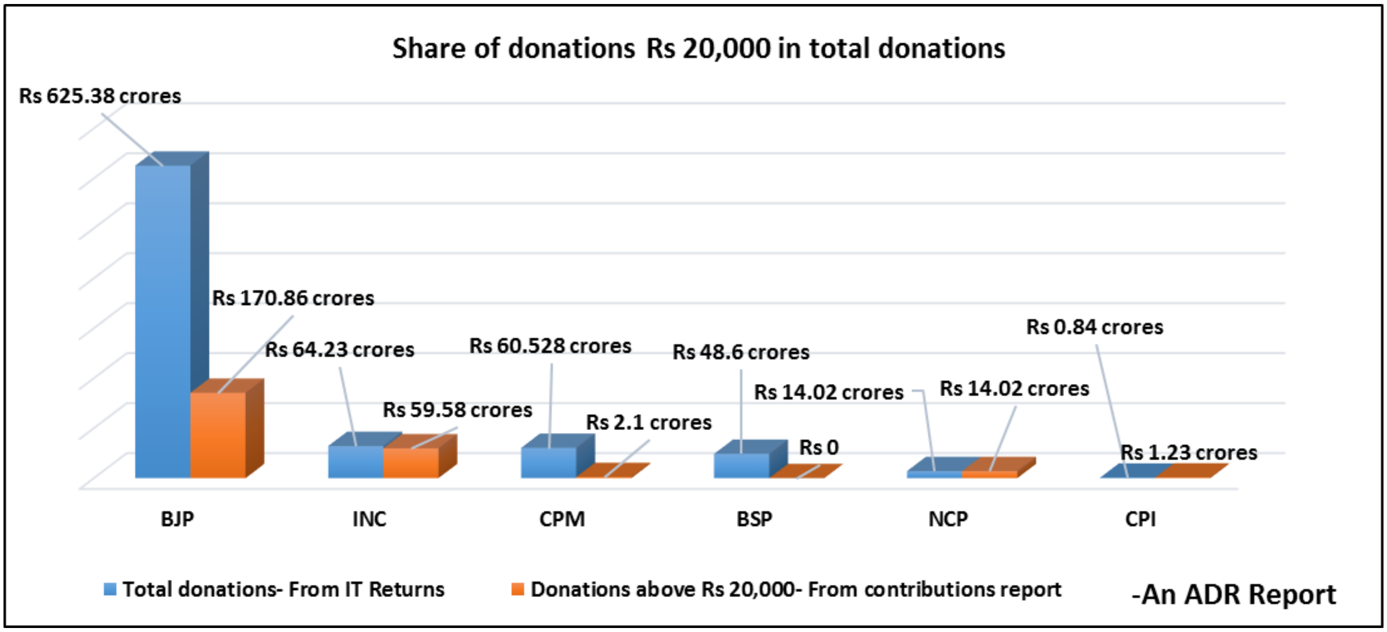
कुल दान में रू 20,000 से अधिक के दान का विवरण

- राजनीतिक दलों को **ऑडिट रिपोर्ट** के अलावा हर वर्ष रू 20,000 से ज़्यादा दान देने वाले लोगों की सूची भी चुनाव आयोग को देनी होती है।
- राजनीतिक दलों को मिलने वाले दान (20,000 से अधिक व कम दोनों) तथा उनके द्वारा घोषित **आयकर** के विश्लेषण से यह पता चलता है कि कुल दान का सिर्फ 30 प्रतिशत रू 20,000 से ऊपर के स्वैच्छिक अनुदान से आता है।
- राजनीतिक दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में अर्जित की गई रू 565.81 करोड़ (70 प्रतिशत) की दान राशि जिस दानदाता से आई है उनका कोई भी विवरण **सार्वजानिक रूप से** उपलब्ध नही है।
- **भाजपा ने रू 454.52 करोड़ उन दानदाताओं से लिया है जिनका विवरण सार्वजानिक तौर पर उपलब्ध नही है। यह राशि कुल दान का 73% है।**

- सीपीएम द्वारा घोषित की गई रू 60.528 करोड़ की कुल दान राशि में से सिर्फ रू 2.1 करोड़ (3 प्रतिशत) उन दानदाताओं से आई है जिनका विवरण सीपीएम ने अपनी रिपोर्ट में घोषित **किया** है।

- सीपीआई ने अपने **आयकर** में कुल रू 84 लाख के दान को घोषित किया है जबकि सीपीआई ने चुनाव आयोग को रू 20,000 से ज़्यादा दानदाताओं के रिपोर्ट में कुल रू 1.23 करोड़ ऐसे दानदाताओं से अर्जित करने की घोषणा की है। अतः रू 20,000 से ज़्यादा दान की राशि 146 प्रतिशत होती है।

% share of contributions in total Income of National Parties for FY-2013-2014 (Rs. in crores)						
Party	**Total Income**	**Source of Income – IT Returns**	**Total Contributions/ Donations**	**Share of Contributions in total income**	**Donations above Rs 20,000 – Contribution report**	**Share of Contributions above Rs 20,000 in total donations**
BJP	673.81	Voluntary Contributions	625.38	93%	170.86	27%
INC	598.06	Grant/Donation/ Contributions	64.23	11%	59.58	93%
BSP	66.91	Voluntary Contributions / Coupon Sale	48.6	73%	0	0%
NCP	55.42	Donations Received	14.02	25%	14.02	100%
CPI	2.43	Party Fund, Education Fund, Election Fund and Donations	0.84	34%	1.23	146%
CPM	121.87	Donations	60.528	50%	2.1	3%
Grand Total	**Rs 1,518.52 crores**		**Rs 813.60 crores**	**54%**	**Rs 247.79 crores**	**30%**



राजनीतिक दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में अज्ञात स्त्रोतों से अर्जित की गई आय

- राजनीतिक दलों द्वारा भारत चुनाव आयोग को प्रस्तुत की गई दान रिपोर्ट में सिर्फ उन्ही लोगों का नाम उल्लेखित किया गया है जिन्होने इन दलों को रू 20,000 से ज़्यादा दान किये है। अतः सिर्फ यही एक ज्ञात स्त्रोत है।

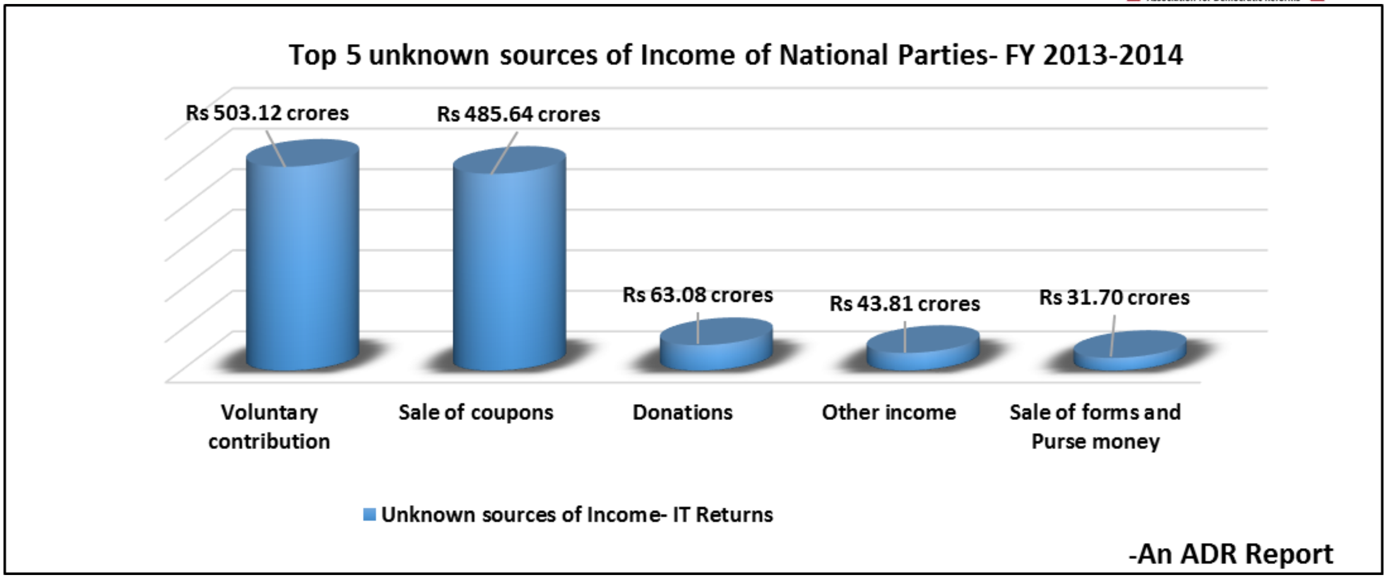
- राजनीतिक दलों द्वारा अज्ञात स्त्रोतों से अर्जित की गई आय वह है जो उन्होने अपनी **आयकर** में रू 20,000 से कम दान की श्रेणी में उल्लेखित की है। अज्ञात स्त्रोतों से अर्जित की गई आय में निम्नलिखित साधन आते हैं: कूपनों की बिक्री, पर्स मनी, सहायता कोष, विविध फंड, स्वैच्छिक अनुदान, सम्मेलन/मोर्चाओं से एकत्रित की गई धनराशि इत्यादि। इन स्वैच्छिक अनुदान देने वाले दानदाताओं का विवरण **सार्वजानिक रूप से उप्लब्ध्** नही है।

- राजनीतिक दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में अज्ञात स्त्रोतों से अर्जित की गई धनराशि है रू 1145.46 करोड़ जोकि दलों की कुल आय का 75 प्रतिशत है (दलों के आईटीआर में इस धनराशि का विवरण से प्राप्त की गई धनराशि के श्रेणी में घोषित की जाती है)।

- नीचे दी गई तालिका में अज्ञात स्त्रोतों द्वारा प्राप्त धनराशि को बताया गया है और इसमें दान/स्वैच्छिक अनुदानों को समायोजन किया गया है।

Unknown sources of Income	BJP	INC	BSP	NCP	CPI	CPM	Total
Voluntary contribution	454.52	0	48.6	0.0003	0	0	**503.12**
Sale of coupons	0	477.32	0	8.32	0	0	**485.64**
Donations	0	4.65	0	0	-0.39*	58.43	**63.08**
Other income	0	42.02	0	0	0	1.79	**43.81**
Sale of forms and Purse money	0	0	0	31.7	0	0	**31.70**
Aajiwan Sahayog Nidhi	15.06	0	0	0	0	0	**15.06**
Relief Funds	1.605	0	0	0	0	0	**1.61**
Miscellaneous Income	0.79	0	0	0	0.0032	0	**0.79**
Advertising money	0	0	0	0.56	0	0	**0.56**
Flags and badges	0	0	0	0.08	0	0	**0.08**
Contribtions for Morchas	0.01	0	0	0	0	0	**0.01**
Total	**Rs 471.99 crores**	**Rs 523.99 crores**	**Rs 48.6 crores**	**Rs 40.66 crores**	**Rs -0.39 crores**	**Rs 60.22 crores**	**Rs 1,145.46 crores**

*** -** The donations above Rs 20,000 declared by CPI was more than total donations declared by the party in its IT Returns



राजनीतिक दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में आय के प्रमुख 3 स्त्रोत

- राजनीतिक दलों ने दान/अनुदान को आय के 3 प्रमुख स्त्रोतों में घोषित की गई है– **भाजपा** रू 625.38 करोड़, कांग्रेस रू 64.23 करोड़, बसपा रू 48.60 करोड़, एनसीपी रू 14.02 करोड़, सीपीएम रू 60.52 लाख और सीपीआई रू 84 लाख।
- प्राप्त ब्याज़ भी राजनीतिक दलों के आय के प्रमुख स्त्रोतों में एक है। – **भाजपा** रू 27.27 करोड़, सीपीएम– रू 14.35 करोड़, बसपा रू 6.67 करोड़ तथा सीपीआई रू 76 लाख।

National Party	Total Income	Financial Year- 2013-2014		
		Top 3 Source of Income	Amount (Rs in crores)	Share of Income
BJP	Rs 673.81 crores	Voluntary Contributions	625.38	92.81%
		Interest From Banks	27.27	4.05%
		Aajiwan Sahayog Nidhi	15.06	2.24%
		Other Income	6.10	0.91%
INC	Rs 598.06 crores	Collection by Issuing Coupons/Sale of Publications	477.32	79.81%
		Grant/Donation/Contributions	64.23	10.74%
		Fee & Subscriptions	14.49	2.42%
		Other Income	42.03	7.03%
BSP	Rs 66.91 crores	Voluntary Contribution/Coupon Sale	48.6	72.63%
		Bank Interest	6.67	9.97%
		Profit on Sale of Property	5.41	8.09%
		Other Income	6.23	9.31%
NCP	Rs 55.42 crores	Collection from Sale of Forms & Purse Money	31.7	57.20%
		Donation Received	14.02	25.30%
		Coupon Receipts	8.32	15.01%

National Party	Total Income	Financial Year- 2013-2014		
		Top 3 Source of Income	Amount (Rs in crores)	Share of Income
		Other Income	1.38	2.49%
CPI	Rs 2.43 crores	Party Fund Education Fund, Election Fund and Donation	0.84	34.57%
		Interest Received	0.76	31.28%
		Membership Fee	0.50	20.58%
		Other Income	0.33	13.58%
CPM	Rs 121.87 crores	Donation	60.52	49.66%
		Levy	44.85	36.80%
		Bank Interest	14.35	11.77%
		Other Income	2.15	1.76%

Table: Top 3 sources of income of National Parties in their ITR from FY 2013-14

6 राजनीतिक दलों द्वारा वित्तीय वर्ष 2013–14 में व्यय के प्रमुख 3 स्त्रोत

- कांग्रेस के व्यय का प्रमुख स्त्रोत चुनाव में खर्च की गई धनराशि (रू 347.25 करोड़) थी। दूसरा सबसे बड़ा खर्च प्रशासन एंव सामान्य खर्चे (रू 264.79 करोड़) थे।
- **भाजपा ने** रू 118.71 करोड़ खर्च **विज्ञापन और प्रचार पर किया है**। दूसरा सबसे बड़ा खर्च **यात्रा पर किया** (रू 86.22 करोड़)।
- सीपीएम ने सबसे ज़्यादा खर्च रू (19.91 करोड़) वेतन एंव भत्ता में किया। सीपीएम ने रू 8.45 करोड़ को मूल्यह्रास में गवाया जबकि रू 7.76 करोड़ सम्मेलनों के आयोजन पर खर्च की।

National Party	Total Expenditure	Financial Year- 2013-2014		
		Top 3 Items of Expenditure	Amount (Rs in crores)	% of Expenditure
BJP	Rs 328.59 crores	Advertisement & Publicity	118.71	36.13%
		Travelling	86.22	26.24%
		Meetings Expenses	51.42	15.65%
		Other Expenditure	72.24	21.98%
INC	Rs 644.33 crores	Election Expenditure	347.25	53.89%
		Administrative and General Expenses	264.79	41.10%
		Employee Costs	13.43	2.08%
		Other Expenditure	18.86	2.93%
BSP	Rs 19.98 crores	Election Expenditure	16.2	81.08%
		Office Maintenance Expenses	1.33	6.66%
		Organisation Expenses	1.27	6.36%
		Other Expenditure	1.18	5.91%

National Party	Total Expenditure	Financial Year- 2013-2014		
		Top 3 Items of Expenditure	Amount (Rs in crores)	% of Expenditure
NCP	Rs 35.94 crores	Lok Sabha Election Exp	11.8	32.83%
		Rashtrawadi Welfare Trust	3.58	9.96%
		Publicity & Advertisement	3.13	8.71%
		Other Expenditure	17.43	48.50%
CPI	Rs 1.31 crores	Election & Publicity Expenses	0.38	29.01%
		Salary and Allowances	0.34	25.95%
		Travelling & Conveyance	0.16	12.21%
		Other Expenditure	0.43	32.82%
CPM	Rs 72.61 crores	Allowance and Wages	19.91	27.42%
		Depreciation	8.45	11.64%
		Meeting Expenses	7.76	10.69%
		Other Expenditure	36.49	50.25%

Table: Top 3 items of expenditure of National Parties in their ITR for FY-2013-14

राजनीतिक दलों द्वारा वित्तीय विवरणों के खुलासे से सम्बन्धित मुद्दे

भारतीय **इनकम टैक्स एक्ट** के सेक्शन 13ए का उद्देश्य राजनीतिक दलों के कामकाज में वित्तीय कामकाज में पारदर्शिता लाना है। राजनीतिक दलों के **आईटीआर** को इन्कम टैक्स डिपार्टमेन्ट/सर्कल में आरटीआई फाईल करके इकट्ठा करने की प्रक्रिया में एडीआर बहुत सारे ऐसे उदाहरणों से अवगत हुआ जहां राज्य/क्षेत्र के कई राजनीतिक दल, जोकि चुनाव आयोग द्वारा स्वीकृत दल हैं, अपने **आईटीआर** दाखिल नही करते।

राजनीतिक दलों का कर **(टैक्स)** माफ होता है पर कर **(टैक्स)** माफी की सुविधा का प्रयोग करने के लिए उन्हे अपना **ऑडिट** एकांउट रखना ज़रूरी है इसके साथ ही उन्हे **इनकम टैक्स एक्ट** के सभी प्रावधानों का पालन करना भी जरूरी है। कुछ राजनीतिक दल आमतौर पर इसकी अवमानना करते रहते हैं। ऐसे दल खुलेआम **इनकम टैक्स एक्ट** के प्रावधानों का उल्लंघन करती हैं तथा अपना वार्षिक **आईटीआर** दाखिल नही करती है। इनमें से कई पार्टियां अपने राज्य, क्षेत्र के बड़े क्षेत्रीय राजनीतिक दल हैं। लेकिन इनकी वित्तीय स्थिति की कोई जानकारी उपलब्ध नही है।

राजनीतिक दलों की वित्तीय सूचनाओं को उपलब्ध कराने के लिए एक सख्त व्यवस्था की ज़रूरत

राजनीतिक दलों में वित्तीय पारदर्शिता एंव ज़िम्मेदारी को सुनिश्चित करने के लिए तथा इसकी रिर्पोटिंग के लिए एक सख्त व्यवस्था की ज़रूरत है। **इंस्टिट्यूट ऑफ़ चार्टर्ड एकाउंटेंट्स ऑफ़ इंडिया** (आईसीएआई) सस्था ने चुनाव आयोग के अनुरोध पर सुझावों की एक सूची बनाई है। एडीआर का यह मानना है कि जल्द से जल्द इन सुझावों के पालन की सख्त ज़रूरत है।

एडीआर के सुझाव

- राजनीतिक दलों में पारदर्शिता को बढ़ाने के लिए तथा चुनाव के स्वतंत्र और निष्पक्ष आयोजन के लिए चुनाव आयोग ने राजनीतिक दलों को कई दिशा निर्देश दिया है परन्तु फिर भी कांग्रेस ने अपने रिपोर्ट को प्रस्तुत करने में कोई उत्साह नही दिखाया साथ ही विरोध भी प्रदर्शित किया। राजनीतिक दल जोकि राष्ट्रीय राजनीति में एक निर्णायक **भूमिका** निभाते है उन्हे पारदर्शिता के प्रयास में बाधा डालने की जगह एक **अच्छा** उदाहरण प्रस्तुत करना चाहिए।
- **सुप्रीम** कोर्ट ने 13 सितम्बर, 2013 को यह घोषित किया कि उम्मीदवारों के शपथपत्र का कोई भी हिस्सा खाली नही रहना चाहिए इसी के तर्ज पर फोर्म 24ए, जोकि राजनीतिक दलों द्वारा रू 20,000 से ज़्यादा दान देने वाले लोगों के लिए प्रस्तुत किया जाता है, का भी कोई हिस्सा खाली नही होना चाहिए।
- क्योकि राजनीतिक दलों की आय का अधिकतम प्रतिशत (80 प्रतिशत) अज्ञात स्त्रोतों से आता है, दानदाताओं की पूरी जानकारी, सार्वजनिक जांच के लिए आम जनता को उपलब्ध होनी चाहिए। भूटान, नेपाल, जर्मनी, फ्रांस, इटली, ब्राज़ील, बल्गेरिया अमेरिका तथा जापान जैसे देशों में ऐसा किया जाता है। इन देशों में से किसी भी देश में राजनीतिक दलों के आय स्त्रोत का 80 प्रतिशत अज्ञात रहना असम्भव होगा।
- आईसीएआई का यह दिशा निर्देश की राजनीतिक दलों के आडिट रिर्पोट का इन्कम टैक्स डिर्पाटमेन्ट द्वारा छानबीन की जानी चाहिए का पालन नही होता है।
- **राजनीतिक दलो को सूचना का अधिकार अधिनियम के अर्न्तगत निरन्तर तौर पर जानकारी प्रदान करनी चाहिए। ऐसा करने से ही राजनीतिक दल, चुनाव प्रक्रिया एंव लोकतंत्र सशक्त होगा।**

सम्पर्क:

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj Gen Anil Verma (Retd.) Head National Election Watch and Association for Democratic Reforms +91 8826479910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad Founder Member National Election Watch, Association for Democratic Reforms +919999620944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member, National Election Watch, Association for Democratic Reforms +919448353285, trilochans@iimb.ernet.in