दिनांक: 15-02-2018

राजनीतिक दलों द्वारा 2017 के पांच विधान सभा चुनावों के दौरान एकत्रित धन और व्यय का विश्लेषण

(गोवा, मणिपुर, पंजाब, उत्तर प्रदेश और उत्तराखण्ड विधान सभा चुनाव)

यह रिपोर्ट
एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म
द्वारा प्रकाशित है

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स,
टी- 95, सी.एल. हाउस, II फ्लोर, गौतम नगर,
नियर गुलमोहर कमर्शियल काम्प्लेक्स,
नई दिल्ली – 110049
दूरभाष - 011 4165 4200

सारांश

प्रस्तावना

- राजनितिक दलों को अपने चुनाव खर्च का विवरण विधान सभा चुनाव की अंतिम तिथि से 75 दिन के अंतर्गत चुनाव आयोग में जमा करना होता है |
- व्यय विवरण में चुनाव के दौरान राजनितिक दलों को प्राप्त कुल राशि (नकद, चेक और डी डी में) और दलों का खर्च विवरण (नकद, चेक, शेष बकाया राशि) होता है |
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को सेंट्रल हेडक्वार्टर और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं :
    - प्रचार
    - यात्रा खर्च
    - अन्य खर्च
    - उम्मीदवारों पर व्यय
- राजनीतिक दल चुनाव घोषणा तिथि तथा चुनाव समाप्ति तिथि के बीच प्राप्त धन की सुचना इस ब्यौरे में देते हैं | **यह अवधि चुनाव आयोग द्वारा जारी अधिसूचना के आधार पर तीन सप्ताहों से तीन महीनों के बीच हो सकती है** |

यह विश्लेषण 2017 के निम्नलिखित पांच विधान सभा चुनावों के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों द्वारा प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च का अध्ययन है : गोवा, मणिपुर, पंजाब, उत्तर प्रदेश और उत्तराखण्ड विधान सभा चुनाव |

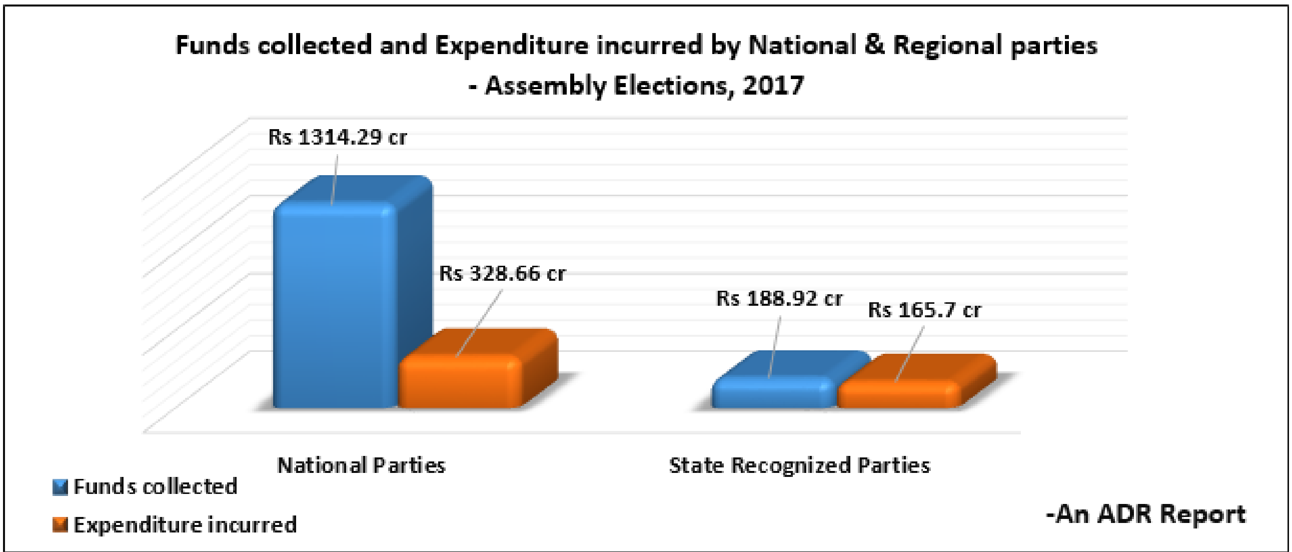
राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों द्वारा प्रस्तुत चुनाव खर्च रिपोर्ट, 2017

Status of Submission of Statement of Election Expenditure during five Assembly Elections, 2017						
Political Party	Goa	Manipur	Punjab	Uttar Pradesh	Uttarakhand	No. of elections contested
National Parties						
BJP	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
INC	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
NCP	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
CPI	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	5
CPM	Did not contest	Submitted	Submitted	Submitted	Submitted	4
BSP	Did not contest	Did not contest	Submitted	Submitted	Submitted	3
AITC	Did not contest	Submitted	Submitted	Did not contest	Did not contest	2
Regional Parties						
SHS	Submitted	Did not contest	Submitted	Submitted	Submitted	4
AAP	Submitted	Did not contest	Submitted	Did not contest	Did not contest	2
IUML	Did not contest	Did not contest	Submitted	Submitted	Did not contest	2
RLD	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Submitted	Submitted	2
SP	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Submitted	Submitted	2
AIMIM	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Submitted	Did not contest	1
MAG	Submitted	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
LJP	Did not contest	Submitted	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
NPF	Did not contest	Submitted	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
SAD	Did not contest	Did not contest	Submitted	Did not contest	Did not contest	1
AIFB	Did not contest	Did not submit	Did not contest	Did not submit	Did not submit	3
JKNPP	Did not contest	Did not contest	Did not submit	Did not contest	Did not contest	1
NPP	Did not contest	Did not submit	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
PDA	Did not contest	Did not submit	Did not contest	Did not contest	Did not contest	1
RLSP	Did not contest	Did not contest	Did not contest	Did not submit	Did not contest	1
RSP	Did not contest	Did not contest	Did not submit	Did not contest	Did not contest	1
Total	7	11	13	13	10	

चुनाव खर्च विवरण में दी गयी जानकारी

प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च : राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दल

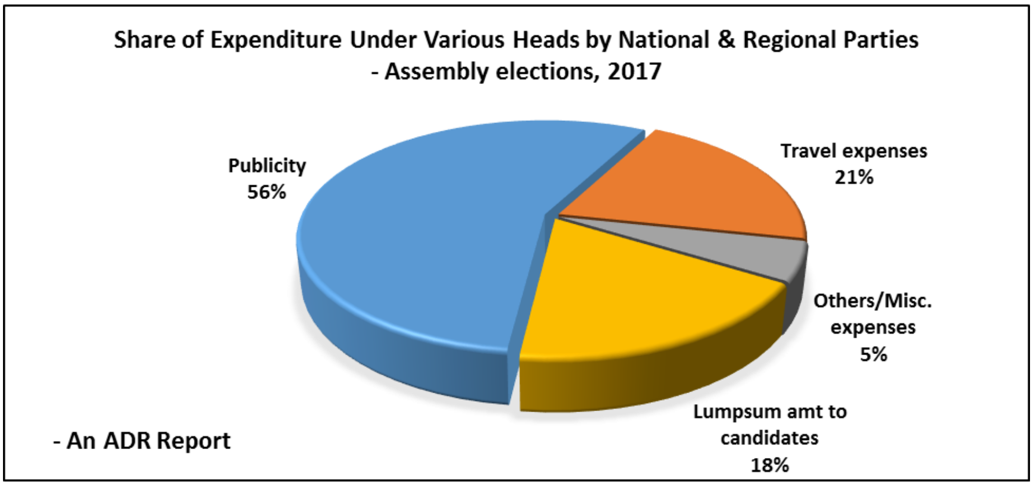
- इस रिपोर्ट में **7 राष्ट्रीय दलों** और **16 क्षेत्रीय दलों** पर विचार किया गया है |
- **2017** के पांच विधान सभा चुनाव में, **राष्ट्रीय** और **क्षेत्रीय दलों** ने कुल **रु 1503.21 करोड़** एकत्रित किये और इन दलों का कुल व्यय **रु 494.36 करोड़** रहा |
- 7 राष्ट्रीय दलों ने 2017 के पांच विधान सभा चुनावों में कुल **रु 1314.29 करोड़** का धन प्राप्त किया और दलों का खर्च कुल **रु 328.66 करोड़** रहा |
- इन चुनावों में **16 क्षेत्रीय दलों** ने भाग लिया जिनमें से **6 क्षेत्रीय दलों** ने अपने चुनाव खर्च विवरणी चुनाव आयोग को अब तक जमा नहीं किया है : **AIFB, JKNPP, NPP, PDA, RLSP** और **RSP** का विवरण सार्वजनिक रूप से उपलब्ध नहीं है |
- क्षेत्रीय दलों द्वारा जमा किये गए चुनाव खर्च विवरण के आधार पर दलों ने कुल **रु 188.92 करोड़** धन प्राप्त किया और उनका कुल खर्च **रु 165.70 करोड़** रहा |



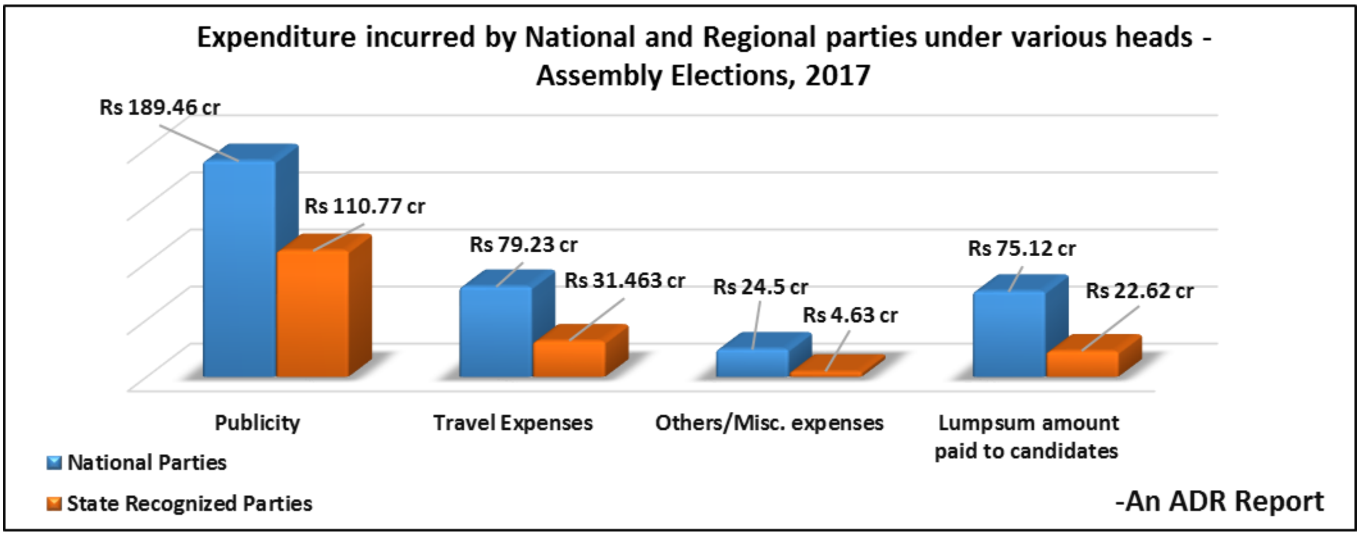
Graph: Funds collected and expenditure incurred by National and Regional Parties, Assembly Elections, 2017

विभिन्न प्रमुखों के तहत राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों का व्यय

- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को सेंट्रल हेडक्वार्टर और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं : प्रचार, यात्रा खर्च, अन्य खर्च और उम्मीदवारों पर व्यय |
- पांच विधान सभा चुनावों के दौरान, राष्ट्रीय दलों ने **प्रचार** पर **रु 189.46 करोड़** और क्षेत्रीय दलों ने प्रचार पर **रु 110.77 करोड़** का खर्च अपने चुनाव रिपोर्ट में घोषित किया है |
- **राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों** ने **प्रचार** पर ही **56%** खर्च किया है | बाकी तीनों अन्य प्रमुखों में दलों ने कुल मिलाकर **44%** खर्च दर्शाया है |



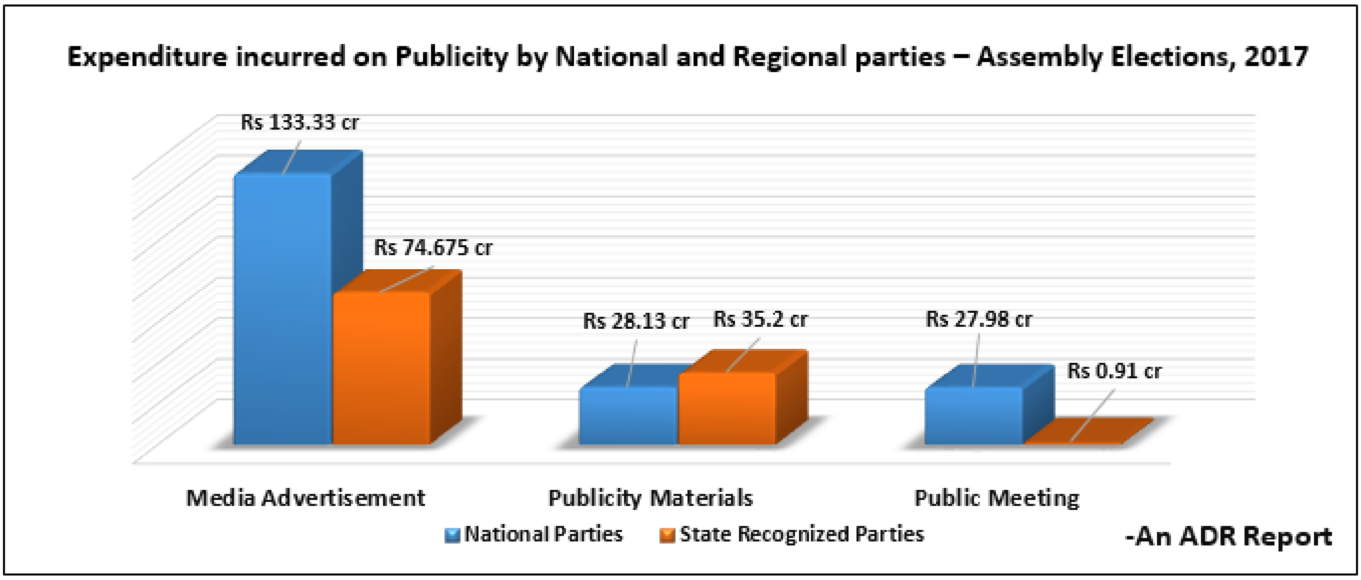
- राष्ट्रीय दलों ने **यात्रा खर्च** पर **रु 79.23 करोड़** और क्षेत्रीय दलों ने यात्रा पर केवल **रु 31.463 करोड़** का खर्च अपने चुनाव रिपोर्ट में घोषित किया है |
- राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों के व्यय का आकलन करें तो अधिकतम अंतर् उम्मीदवारों पर खर्च की राशि है | राष्ट्रीय दलों ने अपने उम्मीदवारों पर **रु 75.12 करोड़** खर्च घोषित किया है जबकि क्षेत्रीय दलों ने अपने उम्मीदवारों पर केवल **रु 22.62 करोड़** का ही खर्च दर्शाया है |



Graph: Expenditure incurred by political parties under various heads, Assembly Elections, 2017

राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों का प्रचार पर खर्च

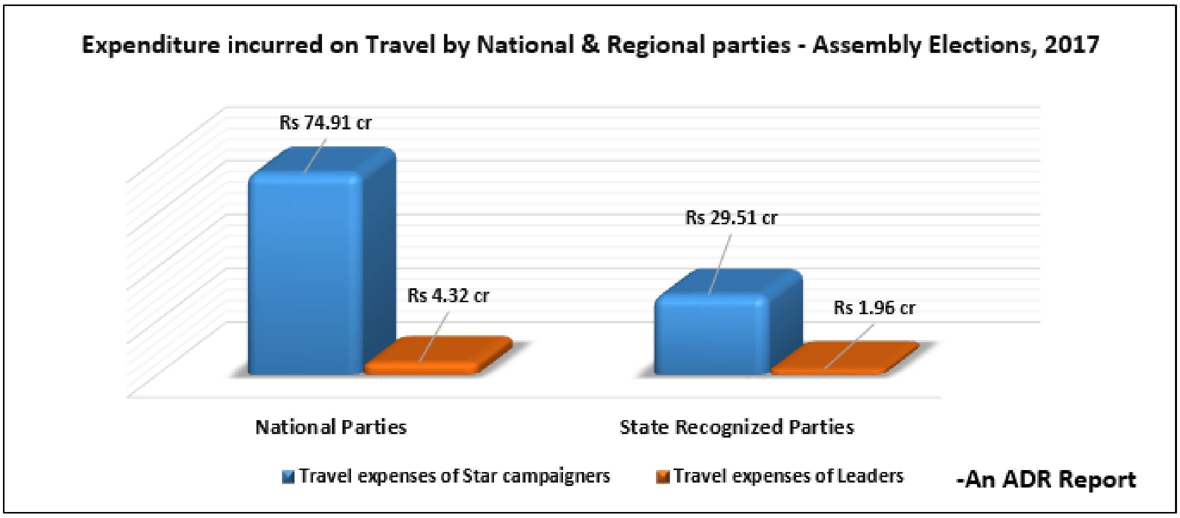
- प्रचार खर्च के तहत मीडिया विज्ञापन, प्रचार सामग्री और जन सभा शामिल हैं |
- **राष्ट्रीय दलों** ने **मिडिया विज्ञापन** पर **रु 133.33 करोड़** का सबसे अधिक खर्च दिखाया है | इसके बाद **प्रचार सामग्री रु 28.13 करोड़** और **सार्वजनिक बैठक** पर **रु 27.98 करोड़** खर्च दर्शया है |
- **क्षेत्रीय दलों** ने **मिडिया विज्ञापन रु 74.675 करोड़** का सबसे अधिक खर्च दिखाया है | इसके बाद **प्रचार सामग्री रु 35.20 करोड़** और सार्वजनिक बैठक पर **रु 0.91 करोड़** खर्च दर्शया है |
- **क्षेत्रीय दलों** ने **प्रचार सामग्री** पर **राष्ट्रीय दलों** से **रु 7.07 करोड़** अधिक खर्च किये हैं |



Graph: Expenditure incurred on Publicity by National and Regional Political Parties, Assembly Elections, 2017

राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों का यात्रा पर खर्च

- यात्रा खर्च में स्टार प्रचारक और 'पार्टी लीडर्स' के यात्रा खर्च शामिल हैं |
- राष्ट्रीय दलों ने अपने **यात्रा** पर किये कुल खर्च में से **94.55%** या **रु 74.91 करोड़** अपने स्टार प्रचारकों पर और केवल **5.45%** या **रु 4.32 करोड़** अपने पार्टी के नेताओं की यात्रा पर किया है |
- क्षेत्रीय दलों ने अपने यात्रा पर किये कुल खर्च में से **93.77%** या **रु 29.51 करोड़** अपने स्टार प्रचारकों पर और **6.23%** या **रु 1.96 करोड़** अपने पार्टी के नेताओं की यात्रा पर किया है |



Graph: Expenditure incurred on Travel by National and Regional political parties, Assembly Elections, 2017

एडीआर की सिफारिशें

- सभी राजनीतिक दलों को अपने व्यय का विवरण चुनाव आयोग को निर्धारित समय सीमा के भीतर दिए गए प्रारूप में प्रस्तुत करना चाहिए | समय पर या निर्धारित प्रारूप में जो राजनीतिक दल अपने चुनाव खर्च का विवरण प्रस्तुत नहीं करते है उनको भारी सज़ा दी जानी चाहिए।
- उन सभी दानदाताओं की जानकारी और योगदान का ब्यौरा सार्वजनिक होना चाहिए जिन्होंने चुनाव अभियान के दौरान राष्ट्रिय और क्षेत्रीय दलों को दान राशि दी हो |
- सभी राजनीतिक दलों को वार्षिक दान रिपोर्ट कि तरह चुनाव अवधि के दौरान प्राप्त चंदे का ब्यौरा चुनाव आयोग को जमा करना चाहिए जिससे वित्तीय पारदर्शिता और काले धन का असर कम हो |
- जिस तरह से उम्मीदवारों के खर्च की निगरानी के लिए निर्वाचन आयोग के चुनाव समीक्षक होते है उसी तरह से राजनीतिक दलों के खर्च की निगरानी के लिए भी समीक्षक होना चाहिए।
- अधिक वित्तीय पारदर्शिता के लिए राजनीतिक दलों को केवल चुनावी खर्च विवरण ही नहीं बल्कि दी गयी समय सीमा के अंतर्गत जमा करना चाहिए | निर्वाचन आयोग को राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों अपने खर्च का पूरा और सही बयान दाखिल करने से ही सार्वजनिक जाँच हो पायेगी |

अस्वीकरण

रिपोर्ट में इस्तेमाल (चुनावी खर्च विवरण) सभी जानकारी चुनाव आयोग के वेबसाइट में राजनितिक दलों के पेज http://eci.nic.in/eci_main1/PolPar/political_parties_Expenditure_report_2017.aspx से लिया गया है |
रिपोर्ट बनाते समय डाटा की सत्यता का पूरा ध्यान रखा गया है | यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए चुनावी खर्च विवरण ही ठीक माना जायेगा | एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म, नेशनल इलेक्शन वाच और उनके स्वंयसेवक जिम्मेदार नही होंगे |

सम्पर्क

स्टेट कोऑर्डिनेटर

Goa **Mr. Bhasker Assoldekar** +91-98203-53159 vibhanatural@hotmail.com	**Manipur** **Mr Miranjan Loitongbam** +91 9089342028 miranjan@gmail.com	**Punjab** **Mr.Jaskirat Singh** +91-93160-84953 jaskirats@gmail.com	**Uttar Pradesh** **Mr. Sanjay Singh** +91-94151-14151 sanjaysingh033@gmail.com

नेशनल इलेक्शन वाच (NEW) और एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स (ADR)

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj Gen Anil Verma (Retd) Head - NEW & ADR +91 8826479910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd) Founder Member- NEW & ADR +919999620944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member - NEW & ADR +919448353285, trilochans@iimb.ernet.in