National Election Watch

दिनांक : 09-08-2018

क्षेत्रीय दलों के फंडिंग के स्त्रोतों का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष -2016-17

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स
द्वारा प्रस्तुत रिपोर्ट

टी-95, दूसरा फ्लोर, सी.ऐल. हाउस, गौतम नगर

न्यू दिल्ली – 110 049

ईमेल: adr@adrindia.org; दूरभाष : 011-4165 4200

क्षेत्रीय दलों के फंडिंग के स्त्रोतों का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष -2016-17

प्रस्तावना

लोकतंत्र में राजनीतिक दलों की जिम्मेदारी अहम होती है वे चुनाव लड़ते हैं और सरकार बनाकर नीतियों का गठन करके आम आदमी की समस्याओं का निदान करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं | राजनीतिक दलों को अपनी नीतियों और लक्ष्यों को जनता तक पहुचाने के लिए धन की आवश्यकता होती है | यह धन राजनीतिक दल कहा से एकत्रित करते हैं ?

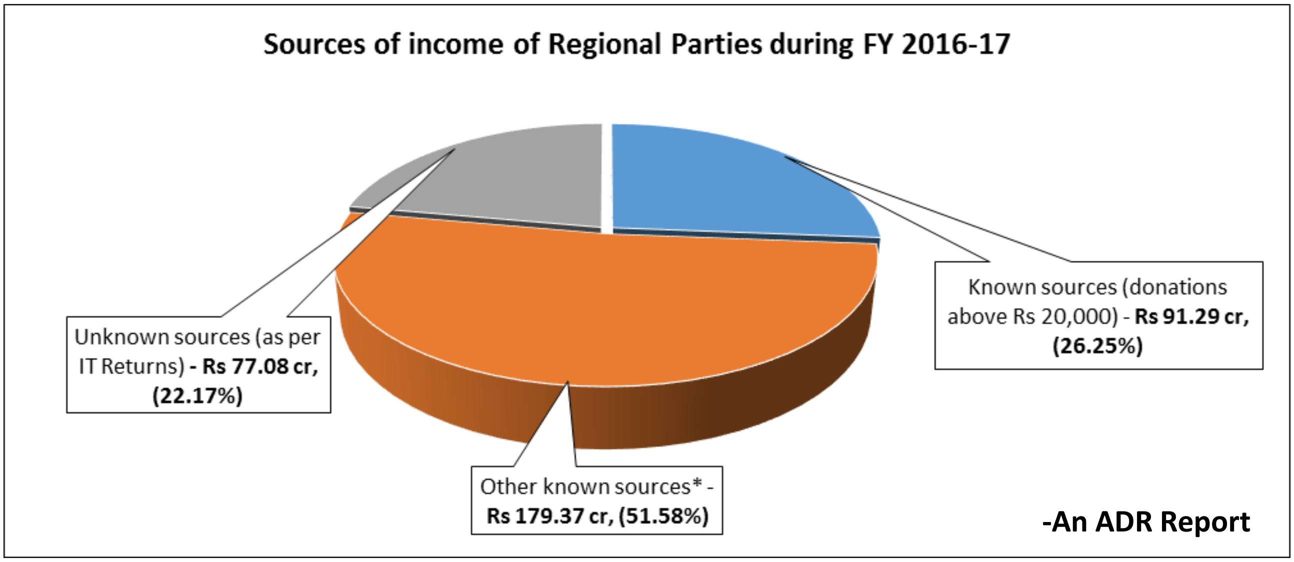
चुनाव आयोग को दायर की गई दलों की ऑडिट और दान रिपोर्ट के विश्लेषण से साफ़ जाहिर है, कि काफी हद तक धन के स्त्रोत अज्ञात हैं | वर्तमान में, राजनीतिक दलों को रु 20,000 से कम की दान राशि के दान दाताओ का विवरण घोषित करना आवश्यक नहीं है | विश्लेषण के आधार पर दलों की **25%** से भी अधिक राशि अज्ञात स्त्रोतों से प्राप्त हुई है | जून 2013 में राष्ट्रीय दलों को सीआईसी के फैसले से आरटीआई के तहत लाया गया था लेकिन दुर्भाग्यपूर्ण, राष्ट्रीय दलों ने इस निर्णय का पालन नही किया है | मौजूदा कानून के तहत दलों की धन राशि में पारदर्शिता संभव नही है, यह केवल आरटीआई से ही जनता को सारी जानकारी प्राप्त हो सकती है |

राजनीतिक दलों की ज्ञात, अज्ञात और अन्य दूसरे ज्ञात स्त्रोंतों से आय

- राजनीतिक दलों को रु 20,000 से अधिक के दान देने वाले दान दाताओं का विवरण चुनाव आयोग को वार्षिक जमा करना आवश्यक है | दान रिपोर्ट में दलों को दान देने वाले दान दाता का नाम, पता, PAN, राशि, और भुगतान का माध्यम आदि जानकारी देनी होती है | यह दलों के आय का एकमात्र **ज्ञात स्त्रोत** है | लेकिन वित्तीय वर्ष 2016-17 में देखा गया है की **सात क्षेत्रीय दलों (**SAD, MGP, DMK, AINRC, AGP, NPF और DMDK) ने अपने दान रिपोर्ट में रु 20,000 से कम के दान का भी विवरण दिया है | इन दानों को भी ज्ञात स्त्रोतों में जोड़ा गया है |
- **अज्ञात स्त्रोतों** की जानकारी दलों द्वारा घोषित आयकर विवरण से लिया जाता है | रु 20,000 से कम दान का विवरण ना ऑडिट रिपोर्ट में और ना ही दान रिपोर्ट में सार्वजानिक तौर पर उपलब्ध है | इन दानों को अज्ञात स्त्रोत माना जाता है | **अज्ञात स्त्रोंतों** में - सेल ऑफ़ कूपॉनस, रिलीफ फंड्स, मिसलेनियस आय, वोलंटरी कंट्रिब्यूशन्स, कंट्रिब्यूशन्स फ्रॉम मीटिंग/मोर्चा आदि हैं | ऐसे योगदान देने वाले दानदाताओं का ब्यौरा सार्वजानिक रूप से उपलब्ध नही है |
- राजनीतिक दलों के आय के **अन्य ज्ञात स्त्रोतों** में चल और अचल संपत्ति, पुराने अखबार, सदस्यता शुल्क, डेलिगेट फी, बैंक ब्याज, सेल ऑफ़ पब्लिकेशन्स और लेवी आदि विवरण की जानकारी दलों के बही खातों में किया होता है|
- कुल 37 दलों में से, इस रिपोर्ट के विश्लेषण के लिए **29 दलों** को ही लिया गया है जिनका आयकर विवरण और दान रिपोर्ट चुनाव आयोग की वेबसाइट में उपलब्ध है | (अनुबंध - 1 देखें) बाकी **8 दलों** ने कोई एक रिपोर्ट जमा नहीं किया है | (अनुबंध - 2 देखें)
- 29 क्षेत्रीय दलों की कुल आय **रु 347.74 करोड़** थी |
- **ज्ञात स्त्रोत** से क्षेत्रीय दलों की कुल आय में से **26.25%** यानि **रु 91.29 करोड़** की राशि प्राप्त हुई है |

- क्षेत्रीय दलों के कुल आय का **51.58%** यानि **रु 179.37 करोड़** की राशि **अन्य ज्ञात स्त्रोतों** (अचल संपत्ति, ओल्ड न्यूज़पेपर्स, सदस्यता शुल्क, डेलिगेट फी, बैंक ब्याज, सेल ऑफ़ पब्लिकेशन्स और लेवी आदि) से प्राप्त हुई |
- **अज्ञात स्त्रोतों** (आय का विवरण है लेकिन स्त्रोत का नहीं) से राजनीतिक दलों को कुल आय का **22.17%** यानि **रु 77.08 करोड़** की राशि प्राप्त हुई है |

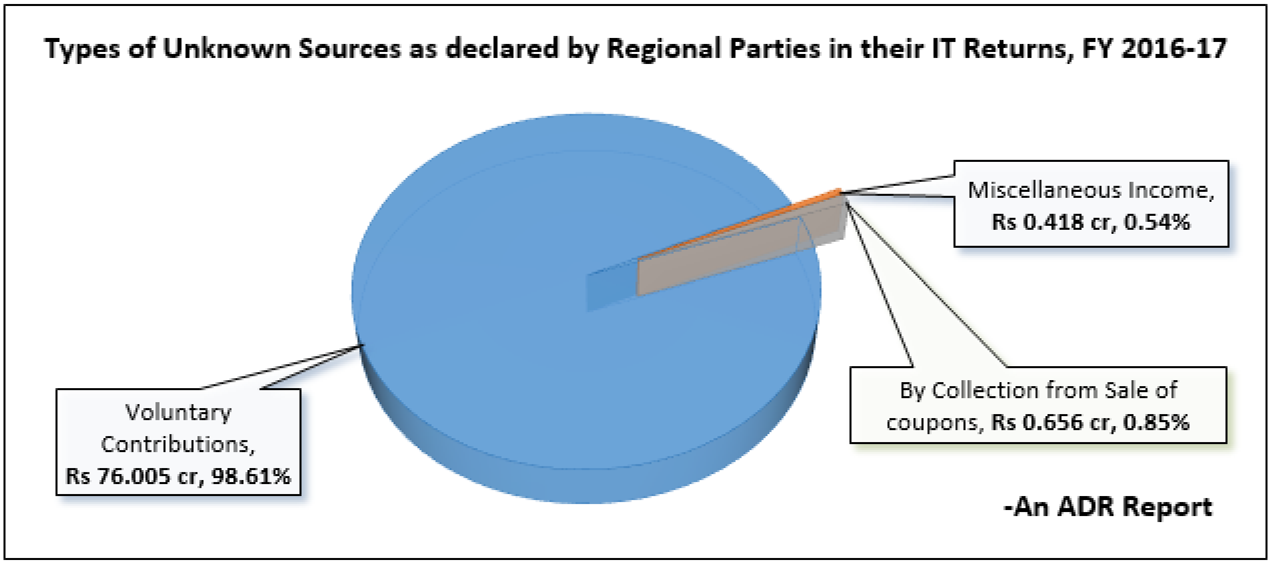
Sources of income of Regional parties during FY 2016-17				
Regional Political Parties	Income from Known sources (donations details declared to ECI)	Income from Other known sources*	Income from Unknown Sources (as per IT Returns)	Total Income
	Rs 91.29 cr	Rs 179.37 cr	Rs 77.08 cr	Rs 347.74 cr
Percentage share	26.25%	51.58%	22.17%	100.00%



<u>अज्ञात स्त्रोतों से क्षेत्रीय दलों की आय</u>

- क्षेत्रीय दलों को अज्ञात स्त्रोतों से **रु 77.08 करोड़** रूपये प्राप्त हुए जिसमें से **98.61%** (रु 76.005 करोड़) का दान **स्वैच्छिक योगदान** से मिला है |
- क्षेत्रीय दलों ने **कूपन की बिक्री** के माध्यम से **रु 65.60 लाख** और विविध/अन्य आय से **रु 41.80 लाख** का दान एकत्रित किया |

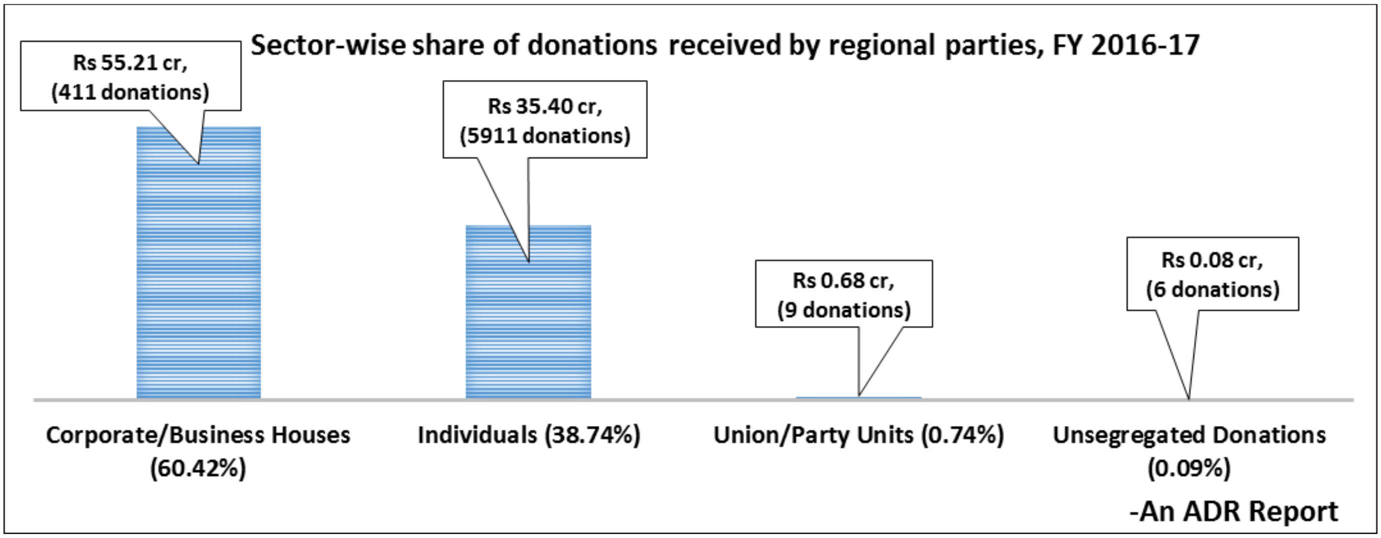
Unknown Sources, as per the income-expenditure statements of Regional Parties, FY 2016-17				
Regional Political Parties	Voluntary Contributions	Miscellaneous Income	By Collection from Sale of coupons	Total Unknown Income
	Rs 76.005 cr	Rs 0.418 cr	Rs 0.656 cr	Rs 77.08 cr
Percentage share	98.61%	0.54%	0.85%	100%



क्षेत्रीय दलों को प्राप्त ज्ञात दान का सेक्टर-वार वर्गीकरण

- इस रिपोर्ट में **31 दलों** के दान का **सेक्टर-वार** विश्लेषण किया गया है | जो दलों द्वारा चुनाव आयोग को वि व् 2016-17 में दायर की गयी दान रिपोर्ट से है |
- एडीआर ने दलों के दान रिपोर्ट से सेक्टर-वार **चार श्रेणियाँ** बनायीं है **a)** निगमों और व्यवसायिक घरों से दान **b)** व्यक्तिगत दाताओं से दान **c)** संघ या दलों के राज्य इकाइयों से दान **d)** असीमित दान (अपूर्ण विवरण के साथ दान) संदर्भ - **अनुबंध-3**
- वि व् 2016-17 के दौरान, क्षेत्रीय दलों को **411 ज्ञात दानों** से **रु 55.21 करोड़** या 60.42% का दान **कॉर्पोरेट/ व्यावसायिक** दान दाताओं से प्राप्त हुआ है और **रु 35.40 करोड़** (38.74%) का दान **5911 व्यक्तिगत** दानों से मिला है |
- **Shiv Sena, SAD, SP, MNS, RLD** और **KC-M** क्षेत्रीय दलों ने **83%** से अधिक का दान **कॉर्पोरेट/व्यसायिक घरों** से घोषित किया है | **16 क्षेत्रीय दलों** ने **84%** से अधिक का दान **व्यक्तियों** से प्राप्त किया है |
- **Shiv Sena**, **AAP** और **JDS** केवल तीन क्षेत्रीय दलों ने ही संघ/राज्य इकाइयों से दान दर्शाया है |
- DMK, MGP और AAP द्वारा घोषित **6 असीमित** दानों से **रु 8 लाख** दान प्राप्त हुआ है |
- वित्तीय वर्ष 2016-17 के दौरान, 9 संघ तथा राज्य इकाइयों के दानों से दलों को **रु 68 लाख** का चंदा प्राप्त हुआ है |

Sector-wise donations declared by Regional Parties for FY 2016-17 (Rs in cr)				
Sector-wise	**Corporate/Business Houses**	**Individuals**	**Union/Party Units**	**Unsegregated Donations**
Contributions (Rs in cr)	55.21	35.40	0.68	0.08
No. of Donations	411	5911	9	6
Share of donations	60.42%	38.74%	0.74%	0.09%



एडीआर की शिफारिशें

- राजनीतिक दलों कि आय का अधिकतम प्रतिशत अज्ञात स्त्रोतों से आता है| पारदर्शिता के लिए दान दाताओं कि पूरी जानकारी, आम जनता को उपलब्ध होनी चाहिए | भूटान, नेपाल, जर्मनी, फ्रांस, इटली, ब्राजील, बल्गेरिया, अमेरिका तथा जापान जैसे देशों में ऐसा किया जाता है| इन में किसी भी देश में राजनीतिक दलों की आय स्त्रोत का 25% अज्ञात रहना असम्भव है |
- यदि किसी भी संगठन को विदेशी धन प्राप्त होता है तो उसको किसी भी उम्मीदवार या राजनीतिक दल के अभियान अथवा समर्थन में अनुमति नही होनी चाहिये |
- हाल ही में चुनाव आयोग ने यह सुझाव दिया है की केवल उन्ही दलों को कर में 100% छूट दी जानी चाहिये जो विधान सभा और लोक सभा चुनाव लडें और सीट जीतें | साथ ही साथ यह भी सुझाव दिया है की सभी राजनीतिक दलों को रु 2000 से अधिक दान देने वाले दानदाता की पूरी जानकारी सार्वजानिक रूप से उपलब्ध होनी चाहिये | राजनीतिक दलों के वित्त व्यवस्था में सुधारों के लिये चुनाव आयोग द्वारा लिए गए कदम को एडीआर पूर्ण समर्थन करता है |
- राजनीतिक दलों की धनराशि में पारदर्शिता और जवाबदेही को बढ़ाने के लिए दलों द्वारा घोषित सारे वित्त संबंधी दस्तावेजों को CAG और चुनाव आयोग द्वारा स्वीकृत संस्था को वार्षिक रूप से जाँच करनी चाहिये |
- राजनीतिक दलों को सुचना का अधिकार अधिनियम के अंतर्गत निरन्तर तौर पर जानकारी प्रदान करनी चाहिए | ऐसा करने से ही राजनीतिक दल, चुनाव प्रक्रिया एवं लोकतंत्र सशक्त होगा |

अस्वीकरण

इस रिपोर्ट में डेटा का विश्लेषण वि व् 2016-17 में क्षेत्रीय दलों द्वारा चुनाव आयोग को जमा किये गये दान रिपोर्ट और ऑडिट रिपोर्ट से बनाया है | जानकारी के लिए क्लिक करें |

http://eci.nic.in/eci_main1/PolPar/political_parties_Contribution_report_2017.aspx,

http://eci.nic.in/eci_main1/PolPar/annualauditreport2017.aspx

क्षेत्रीय दलों के दान दाताओं का पूर्ण विवरण: कृपया क्लिक करें **http://myneta.info/party.**

क्षेत्रीय दलों के दान का अनुसंधान रिपोर्ट के लिए कृपया यहाँ क्लिक करें **http://adrindia.org/research-and-report/political-party-watch**

रिपोर्ट बनाते समय सुचना का पूर्ण ध्यान रखा गया है | यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए ऑडिट रिपोर्ट और दान रिपोर्ट को ही ठीक माना जायेगा | एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म और उनके स्वंयसेवक जिम्मेदार नही होंगे |

सम्पर्क करें

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj. Gen Anil Verma (Retd.) Head National Election Watch, Association for Democratic Reforms +91 11 4165 4200 +91 88264 79910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd.) Founder Member National Election Watch, Association for Democratic Reforms +91 99996 20944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member, National Election Watch, Association for Democratic Reforms +91 94483 53285 trilochan@iimb.ac.in

अनुबंध - 1

Regional Parties whose IT Returns and Donations reports are available

S.No	Regional Party	Total Income (according to IT Returns) (Rs in cr)	Income from known sources (according to donations report) (Rs in cr)
1	Shivsena	31.82	25.65
2	AAP	30.78	24.73
3	SAD	21.89	15.45*
4	SP	82.76	6.91
5	JDS	7.138	4.209
6	MGP	3.64	3.64*
7	TDP	72.92	1.89
8	MNS	11.67	1.427
9	JDU	3.59	1.4
10	RLD	7.08	1.257

S.No	Regional Party	Total Income (according to IT Returns) (Rs in cr)	Income from known sources (according to donations report) (Rs in cr)
11	DMK	3.78	0.757*
12	AINRC	0.68	0.68*
13	SDF	2.53	0.479
14	AGP	0.505	0.437*
15	LJP	0.75	0.43
16	YSR-Congress	0.94	0.42
17	NPF	0.41	0.41*
18	TRS	3.79	0.34
19	BPF	0.336	0.33
20	AIUDF	0.327	0.195
21	KC-M	0.23	0.187
22	PMK	3.58	0.047
23	ZNP	0.024	0.019
24	DMDK	0.83	0.0006*
25	JKNC	3.99	0
26	JVM-P	0.67	0
27	AIADMK	48.88	0
28	BJD	1.88	0
29	JMM	0.319	0
Total		**Rs 347.74 cr**	**Rs 91.30 cr**

*Contains details of donations declared below Rs 20,000

अनुबंध - 2

Regional Parties whose IT Returns/ Donations reports were unavailable

S.No	Regional Party	Total Income (according to IT Returns) (Rs in cr)	Income from known sources (according to donations report) (Rs in cr)
1	**PDA#**	**0.044**	**0.0115***
2	AIMIM	7.42	-
3	RJD	-	0.07
4	AIFB	-	0
5	JKPDP	0.49	-
6	INLD	0.303	-
7	RLSP	0.235	-
8	MNF	0.149	-

#PDA not considered in the analysis as donations report was not filed in the required format

*Contains details of donations declared below Rs 20,000

अनुबंध - 3

Sector-wise income from donations to Regional Parties

Sector-wise donations declared by Regional Parties for FY 2016-17						
Party	Corporate/Business Houses	Individuals	Union/Party Units	Unsegregated	Grand Total	
	Contributions (Rs in cr)	Contributions (Rs in cr)	Contributions (Rs in cr)	Contributions (Rs in cr)	Total No. of Donations	Total Contributions
Shiv Sena	22.77	2.366	0.516	0	297	**Rs 25.65 cr**
AAP	3.83	20.83	0.068	0.007	3865	**Rs 24.73 cr**
SAD	14.26	1.19	0	0	115	**Rs 15.45 cr**
SP	6.65	0.26	0	0	26	**Rs 6.91 cr**
JDS	2.5	1.609	0.1	0	46	**Rs 4.209 cr**
MGP	2.12	1.516	0	0.003	437	**Rs 3.64 cr**
TDP	0.28	1.61	0	0	59	**Rs 1.89 cr**
MNS	1.27	0.16	0	0	21	**Rs 1.427 cr**
JDU	0	1.4	0	0	35	**Rs 1.4 cr**
RLD	1.045	0.212	0	0	21	**Rs 1.257 cr**
DMK	0.05	0.638	0	0.07	22	**Rs 0.757 cr**
AINRC	0.02	0.66	0	0	437	**Rs 0.68 cr**
SDF	0.125	0.35	0	0	46	**Rs 0.479 cr**
AGP	0.027	0.41	0	0	537	**Rs 0.437 cr**
LJP	0.062	0.37	0	0	27	**Rs 0.43 cr**
YSR-C	0	0.42	0	0	3	**Rs 0.42 cr**
NPF	0	0.41	0	0	243	**Rs 0.41 cr**
TRS	0.01	0.33	0	0	26	**Rs 0.34 cr**
BPF	0.01	0.32	0	0	27	**Rs 0.33 cr**
AIUDF	0	0.2	0	0	4	**Rs 0.195 cr**
KC-M	0.187	0	0	0	6	**Rs 0.187 cr**
RJD	0	0.07	0	0	8	**Rs 0.07 cr**
PMK	0	0.047	0	0	22	**Rs 0.047 cr**
ZNP	0	0.019	0	0	5	**Rs 0.019 cr**
DMDK	0	0.0006	0	0	2	**Rs 0.0006 cr**
Grand Total	**Rs 55.21 cr**	**Rs 35.40 cr**	**Rs 0.68 cr**	**Rs 0.08 cr**	**6337 donations**	**Rs 91.37 crores**