National Election Watch

ADR
Association for Democratic Reforms

दिनांक : 22-08-2019

क्षेत्रीय दलों के फंडिंग के स्त्रोतों का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष -2017-18

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स
द्वारा प्रस्तुत रिपोर्ट

टी-95, दूसरा फ्लोर, सी.ऐल. हाउस, गौतम नगर

न्यू दिल्ली – 110 049

ईमेल: adr@adrindia.org; दूरभाष : 011-4165 4200

क्षेत्रीय दलों के फंडिंग के स्त्रोतों का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष -2017-18

लोकतंत्र में राजनीतिक दलों की जिम्मेदारी अहम होती है वे चुनाव लड़ते हैं और सरकार बनाकर नीतियों का गठन करके आम आदमी की समस्याओं का निदान करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं | राजनीतिक दलों को अपनी नीतियों और लक्ष्यों को जनता तक पहुचाने के लिए धन की आवश्यकता होती है | यह धन राजनीतिक दल कहाँ से एकत्रित करते हैं ?

चुनाव आयोग को दायर की गई दलों की ऑडिट और दान रिपोर्ट के विश्लेषण से साफ़ जाहिर है, कि काफी हद तक धन के स्त्रोत अज्ञात हैं | वर्तमान में, राजनीतिक दलों को रु 20,000 से कम की दान राशि के दान दाताओ का विवरण घोषित करना आवश्यक नहीं है | इसके परिणाम स्वरूप अज्ञात स्त्रोतों से दलों द्वारा एकत्रित धन का पता नहीं लगाया जा सकता है | जून 2013 में राष्ट्रीय दलों को सीआईसी के फैसले से आरटीआई के तहत लाया गया था लेकिन दुर्भाग्यपूर्ण, राष्ट्रीय दलों ने इस निर्णय का पालन नही किया है | मौजूदा कानून के तहत दलों की धन राशि में पारदर्शिता संभव नही है, यह केवल सूचना के अधिकार से ही, जनता को सारी जानकारी प्राप्त हो सकती है |

राजनीतिक दलों की ज्ञात, अज्ञात और अन्य दूसरे ज्ञात स्त्रोंतों से आय

- राजनीतिक दलों को रु 20,000 से अधिक के दान देने वाले दान दाताओं का विवरण चुनाव आयोग को वार्षिक जमा करना आवश्यक है | दान रिपोर्ट में दलों को दान देने वाले दान दाता का नाम, पता, PAN, राशि, और भुगतान का माध्यम आदि जानकारी देनी होती है | यह दलों के आय का एकमात्र **ज्ञात स्त्रोत** है |
- **अज्ञात स्त्रोतों** की जानकारी दलों द्वारा घोषित ऑडिट रिपोर्ट से लिया जाता है | रु 20,000 से कम दान का विवरण ना ऑडिट रिपोर्ट में और ना ही दान रिपोर्ट में सार्वजानिक तौर पर उपलब्ध है | इन दानों को अज्ञात स्त्रोत माना जाता है | **अज्ञात स्त्रोतों** में - सेल ऑफ़ कूपॉनस, रिलीफ फंड्स, मिसलेनियस आय, वोलंटरी कंट्रिब्यूशन्स, कंट्रिब्यूशन्स फ्रॉम मीटिंग/मोर्चा आदि हैं | ऐसे योगदान देने वाले दानदाताओं का ब्यौरा सार्वजानिक रूप से उपलब्ध नही है |
- राजनीतिक दलों के आय के **अन्य ज्ञात स्त्रोतों** में चल और अचल संपत्ति, पुराने अखबार, सदस्यता शुल्क, डेलिगेट फी, बैंक ब्याज, सेल ऑफ़ पब्लिकेशन्स और लेवी आदि विवरण की जानकारी दलों के बही खातों में किया होता है|
- एडीआर ने अपनी पिछली रिपोर्ट (9 अगस्त, 2018) में **29 क्षेत्रीय दलों** का विश्लेषण किया था जिनके ऑडिट और दान रिपोर्ट दोनों चुनाव आयोग की वेबसाइट पर सार्वजानिक तौर पर उपलब्ध थे | वित्तीय वर्ष 2016-17 के लिए, 29 क्षेत्रीय दलों की कुल आय **रु 347.74 करोड़** थी जिसमें से **रु 77.08 करोड़** (22.17%) की आय **अज्ञात स्त्रोतों** से आयी थी |
- कुल 48 दलों में से, इस रिपोर्ट के विश्लेषण के लिए **28 दलों** को ही लिया गया है जिनका ऑडिट और दान रिपोर्ट चुनाव आयोग की वेबसाइट में उपलब्ध हैं, बाकी **17 दलों** ने कोई एक रिपोर्ट जमा नहीं किया है इन दलों में **समाजवादी पार्टी** भी (ऑडिट रिपोर्ट में आय के स्त्रोतों की **अनुसूची अनुपलब्ध** होने की वजह से) शामिल है | **PDA, RSP** और **UDP दलों** का ऑडिट और दान रिपोर्ट दोनों चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है | (अनुबंध - 1 देखें)
- **28 क्षेत्रीय दलों** की कुल आय **रु 183.39 करोड़** थी | (अनुबंध – 3 देखें)
- क्षेत्रीय दलों की कुल आय में से **29.47%** यानि रु 54.04 करोड़ की राशि **ज्ञात स्त्रोतों** से प्राप्त हुई है |

- क्षेत्रीय दलों के कुल आय का **53.18%** यानि **रु 97.53 करोड़** की राशि **अन्य ज्ञात स्त्रोतों** (अचल संपत्ति, ओल्ड न्यूज़पेपर्स, सदस्यता शुल्क, डेलिगेट फी, बैंक ब्याज, सेल ऑफ़ पब्लिकेशन्स और लेवी आदि) से प्राप्त हुई |
- **अज्ञात स्त्रोतों** (आय का विवरण है लेकिन स्त्रोत का नहीं) से क्षेत्रीय राजनीतिक दलों को कुल आय का **17.35%** यानि **रु 31.82 करोड़** की राशि प्राप्त हुई है |

Sources of income of Regional parties during FY 2017-18				
Regional Political Parties	**Income from Known Sources (donations details declared to ECI)**	**Income from Other Known Sources**	**Income from Unknown Sources (as per audit reports)**	**Total Income**
	Rs 54.04 cr	Rs 97.53 cr	Rs 31.82 cr	Rs 183.39 cr
Percentage share	29.47%	53.18%	17.35%	100%

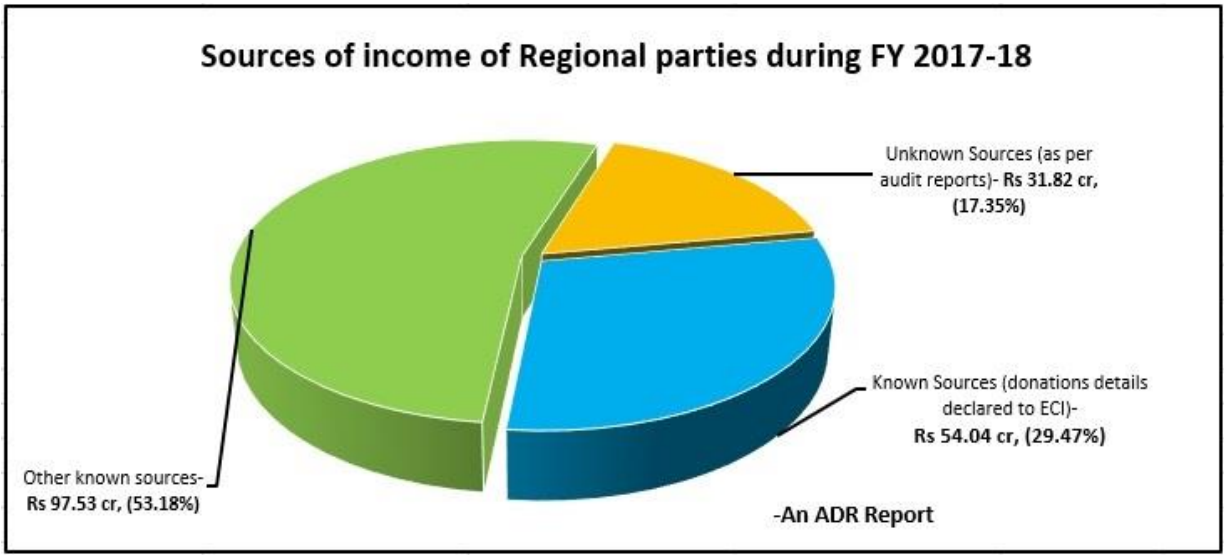
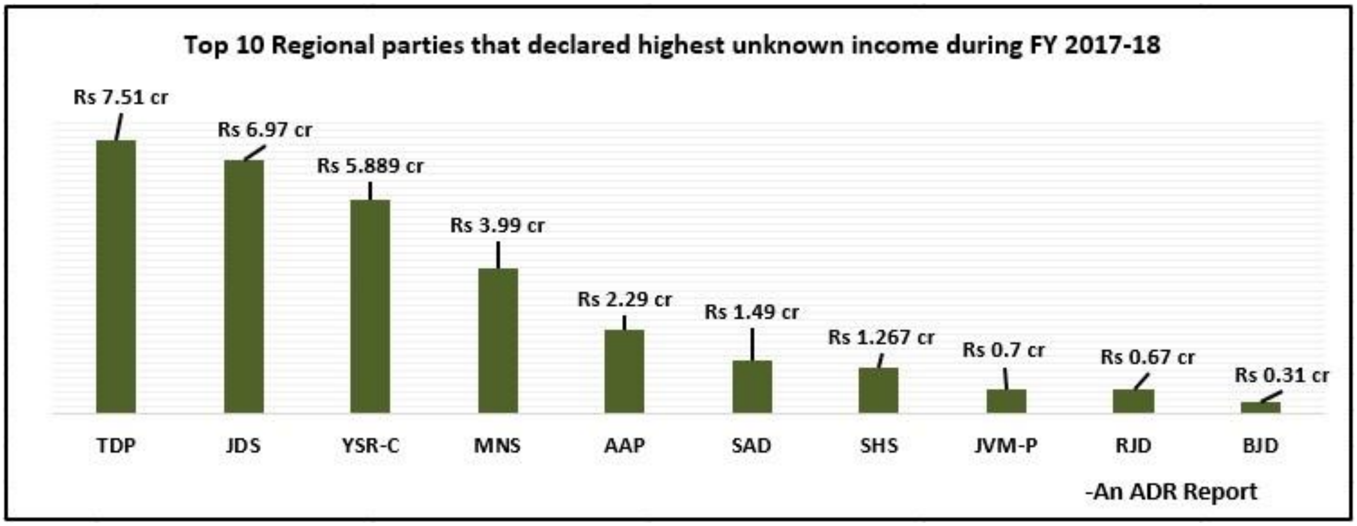


Chart: Source of Income of Regional Parties, FY 2017-18



अज्ञात स्त्रोतों से क्षेत्रीय दलों की आय

- क्षेत्रीय दलों को अज्ञात स्त्रोतों से **रु 31.82 करोड़** प्राप्त हुए जिसमें से **75.22%** (रु 23.934 करोड़) का दान **स्वैच्छिक योगदान** से मिला है |
- क्षेत्रीय दलों में **चुनावी बॉन्ड** (Electoral Bond) के माध्यम से केवल जनता दल सेक्युलर को **रु 6.03 करोड़** मिले और कूपन की बिक्री से **रु 1.77 करोड़** का दान क्षेत्रीय दलों ने एकत्रित किया |

Unknown Sources, as per the audit reports of Regional Parties, FY 2017-18					Total Unknown Income
Regional Political Parties	Voluntary Contributions (Below Rs 20,000)	Donations received from Electoral Bonds	By Collection from Sale of coupons	Miscellaneous Income	
	23.934	**6.03**	**1.77**	**0.086**	**Rs 31.82 cr**
Percentage share	75.22%	18.95%	5.56%	0.27%	100%

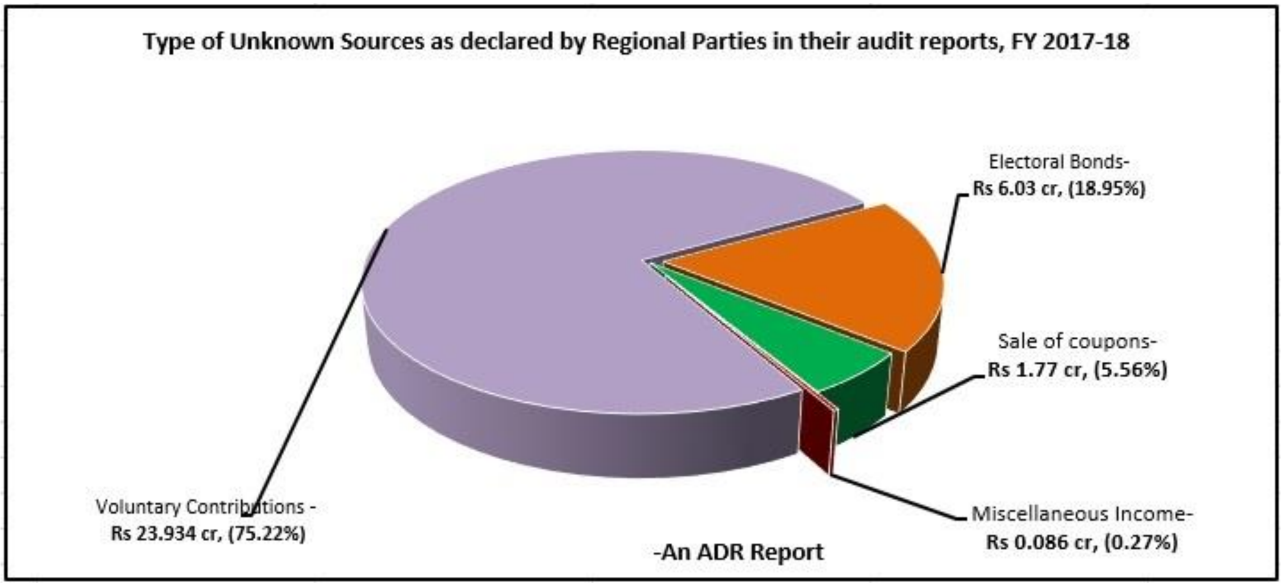


Chart: Types of Unknown Sources declared by Regional Parties in their audit reports, FY 2017-18

एडीआर के अवलोकन

- कुल **48 क्षेत्रीय दलों** में से, **17 क्षेत्रीय दलों** ने वित्तीय वर्ष 2017-18 के लिए या तो अपना ऑडिट रिपोर्ट या अपना दान रिपोर्ट चुनाव आयोग को प्रस्तुत नहीं किया है जबकि समाजवादी पार्टी का ऑडिट रिपोर्ट में आय के स्त्रोतों की अनुसूची अनुपलब्ध है इसके अलावा **PDA, RSP** और **UDP दलों** का ऑडिट और दान रिपोर्ट दोनों चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है|
- वित्तीय वर्ष 2017-18 के दौरान, अज्ञात स्त्रोतों से क्षेत्रीय दलों की कुल आय **रु 31.82 करोड़** थी जो दलों द्वारा घोषित कुल आय का **17.35%** है, इसमें से **75.22%** (रु 23.934 करोड़) की आय **स्वैच्छिक योगदान** से और **रु 6.03 करोड़** की आय **चुनावी बॉन्ड** से एकत्रित किया है | क्षेत्रीय दलों में से केवल **जनता दल सेक्युलर** ने ही **चुनावी बॉन्ड** से धन एकत्र किया है |
- सबसे अधिक आय अज्ञात स्त्रोतों से घोषित करने वाले शीर्ष दलों में **टीडीपी** (रु 7.51 करोड़), **जेडीएस** (रु 6.97 करोड़), **वाईएसआर कांग्रेस** (रु 5.889 करोड़), **एमएनएस** (रु 3.99 करोड़) और **आम आदमी पार्टी** (रु 2.29 करोड़) शामिल हैं |

- क्षेत्रीय दलों जैसे **DMK, AAP, MNS, SAD, DMDK** आदि दलों ने रु 20,000 से कम का दान विवरण भी घोषित किया है | (अनुबंध -1 को देखें)

एडीआर की सिफारिशें

- राजनीतिक दलों कि आय का अधिकतम प्रतिशत अज्ञात स्त्रोतों से आता है| पारदर्शिता के लिए दान दाताओं कि पूरी जानकारी, आम जनता को उपलब्ध होनी चाहिए | भूटान, नेपाल, जर्मनी, फ्रांस, इटली, ब्राजील, बल्गेरिया, अमेरिका तथा जापान जैसे देशों में ऐसा किया जाता है| इन में किसी भी देश में राजनीतिक दलों की आय स्त्रोत का 50% अज्ञात रहना असम्भव है | लेकिन वर्तमान में भारत में ऐसा है | वित्तीय वर्ष 2017-18 के दौरान, राष्ट्रीय दलों की कुल आय में से **53%** की आय अज्ञात स्त्रोतों से थी |
- यदि किसी भी संगठन को विदेशी धन प्राप्त होता है तो उसको किसी भी उम्मीदवार या राजनीतिक दल के अभियान अथवा समर्थन में अनुमति नही होनी चाहिये |
- सभी दानों के भुगतान का तरीका (रु 20,000 से अधिक और कम), कूपन की बिक्री से आय, सदस्यता शुल्क आदि की जानकारी दलों द्वारा आयकर विभाग और चुनाव आयोग को वार्षिक प्रस्तुत की गयी ऑडिट रिपोर्ट की **अनुसूचियों** में घोषित करना चाहिए |
- हाल ही में चुनाव आयोग ने यह सुझाव दिया है की केवल उन्ही दलों को कर में 100% छूट दी जानी चाहिये जो विधान सभा और लोक सभा चुनाव लडें और सीट जीतें | साथ ही साथ यह भी सुझाव दिया है की सभी राजनीतिक दलों को रु 2000 से अधिक दान देने वाले दानदाता की पूरी जानकारी सार्वजानिक रूप से उपलब्ध होनी चाहिये | राजनीतिक दलों के वित्त व्यवस्था में सुधारों के लिये चुनाव आयोग द्वारा लिए गए कदम को एडीआर पूर्ण समर्थन करता है |
- राजनीतिक दलों की धनराशि में पारदर्शिता और जवाबदेही को बढ़ाने के लिए दलों द्वारा घोषित सारे वित्त संबंधी दस्तावेजों को CAG और चुनाव आयोग द्वारा स्वीकृत संस्था को वार्षिक रूप से जाँच करनी चाहिये |
- राजनीतिक दलों को सुचना का अधिकार अधिनियम के अंतर्गत निरन्तर तौर पर जानकारी प्रदान करनी चाहिए | ऐसा करने से ही राजनीतिक दल, चुनाव प्रक्रिया एवं लोकतंत्र सशक्त होगा |

अस्वीकरण

इस रिपोर्ट में डेटा का विश्लेषण वि व् 2017-18 में क्षेत्रीय दलों द्वारा चुनाव आयोग को जमा किये गये दान रिपोर्ट और ऑडिट रिपोर्ट से बनाया गया है | जानकारी के लिए क्लिक करें |

https://eci.gov.in/candidate-political-parties/annual-audit-reports/annual-audit-reports/

https://eci.gov.in/candidate-political-parties/contribution-reports/contribution-reports/

क्षेत्रीय दलों के दान दाताओं का पूर्ण विवरण: कृपया क्लिक करें **http://myneta.info/party.**

क्षेत्रीय दलों के दान का अनुसंधान रिपोर्ट के लिए कृपया यहाँ क्लिक करें **http://adrindia.org/research-and-report/political-party-watch**

रिपोर्ट बनाते समय सुचना का पूर्ण ध्यान रखा गया है | यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए ऑडिट रिपोर्ट और दान रिपोर्ट को ही ठीक माना जायेगा | एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म और उनके स्वंयसेवक जिम्मेदार नही होंगे |

सम्पर्क करें

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj. Gen Anil Verma (Retd.) Head Association for Democratic Reforms & National Election Watch +91 11 4165 4200 +91 88264 79910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd.) Founder Member, Association for Democratic Reforms & National Election Watch +91 99996 20944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member, Association for Democratic Reforms & National Election Watch +91 94483 53285 trilochan@iimb.ac.in

अनुबंध - 1

क्षेत्रीय दल जिनके ऑडिट रिपोर्ट और दान रिपोर्ट दोनों उपलब्ध हैं

Regional Parties whose Audit reports and Contributions reports are available - FY 2017-18			
S.No	**Regional Parties**	**Total Income (according to audit reports)**	**Income from known sources (according to contributions report)**
1	**DMK***	35.748	1.269
2	**TRS**	27.27	3.307
3	**TDP**	19.4	1.737
4	**YSR-C**	14.239	8.35
5	**BJD**	14.116	13.04
6	**AIADMK**	12.72	**0**
7	**JDU**	12.03	11.19
8	**AAP***	10.7	8.326
9	**JDS**	8.2	0.787
10	**SHS**	6.85	1.676
11	**MNS***	4.52	0.107
12	**SAD***	3.91	2.289
13	**IUML**	2.94	0.157
14	**RLD**	2.65	**0**
15	**SDF***	1.268	0.85
16	**AIMIM**	1.206	**0**
17	**PMK***	1.17	0.0456
18	**RJD**	1.09	0.005
19	**DMDK***	0.878	0.008
20	**JVM-P**	0.737	0.035
21	**NPF***	0.652	0.652
22	**JMM**	0.52	**0**
23	**AIUDF**	0.157	0.07

Regional Parties whose Audit reports and Contributions reports are available - FY 2017-18			
S.No	**Regional Parties**	**Total Income (according to audit reports)**	**Income from known sources (according to contributions report)**
24	**LJP**	0.12	0.069
25	**AINRC***	0.099	0.042
26	**AIFB**	0.08	**0**
27	**SKM**	0.07	**0**
28	**ZNP**	0.05	0.033
Total		**Rs 183.39 cr**	**Rs 54.04 cr**

*Contains details of donations declared below Rs 20,000

अनुबंध – 2

क्षेत्रीय दल जिनके ऑडिट रिपोर्ट या दान रिपोर्ट अनुपलब्ध थे

Regional Parties whose Audit reports and Contributions reports are available - FY 2017-18			
S.No	**Regional Party**	**Total Income (according to audit reports) (Rs in cr)**	**Income from known sources (according to contributions report) (Rs in cr)**
1	**NPP**	1.04	**Not available on the ECI website**
2	**INLD**	1.038	**Not available on the ECI website**
3	**RLSP**	0.5	**Not available on the ECI website**
4	**JKPDP**	0.306	**Not available on the ECI website**
5	**AJSU**	0.285	**Not available on the ECI website**
6	**MNF**	0.149	**Not available on the ECI website**
7	**AGP**	0.09	**Not available on the ECI website**
8	**GFP**	0.056	**Not available on the ECI website**
9	**KCM**	0.045	**Not available on the ECI website**
10	**JKNPP**	0.04	**Not available on the ECI website**
11	**MPC**	0.035	**Not available on the ECI website**
12	**HSPDP**	0.023	**Not available on the ECI website**
13	**BPF**	**0.0095**	**Not available on the ECI website**
14	**PPA**	**0.02**	**Not available on the ECI website**
15	**JKNC**	**Not available on the ECI website**	0
16	**MGP***	**Not available on the ECI website**	0.107
17	**SP****	47.19	0.66

*Contains details of donations declared below Rs 20,000

** Complete audit report is not available on the ECI website.

अनुबंध – 3

वित्तीय वर्ष 2017-18 के दौरान क्षेत्रीय दलों की आय के स्त्रोत

Sources of income of Regional Parties during FY 2017-18 (Rs in cr)					
Regional Political Parties	**Income from Known sources (donations details declared to ECI)**	**Income from Other known sources**	**Income from Unknown Sources (as per Audit reports)**	**Total Income**	**Share of Unknown income**
DMK	1.269	34.479	0	35.748	0%
TRS	3.307	23.963	0	27.27	0.00%
TDP	1.737	10.152	7.511	19.4	38.72%
YSR-C	8.35	0	5.889	14.239	41.36%
BJD	13.04	0.766	0.31	14.116	2.20%
AIADMK	0	12.71983	0.00017	12.72	0.00%
JDU	11.19	0.631	0.209	12.03	1.74%
AAP	8.326	0.08	2.294	10.7	21.44%
JDS	0.787	0.44	6.973	8.2	**85.04%**
SHS	1.676	3.907	1.267	6.85	18.50%
MNS	0.107	0.421	3.992	4.52	**88.32%**
SAD	2.289	0.131	1.49	3.91	**38.11%**
IUML	0.157	2.9025	**- 0.12**	2.94	-4.06%
RLD	0	2.64	0.01	2.65	0.38%
SDF	0.85	0.26	0.158	1.268	12.46%
AIMIM	0	1.1226	0.0834	1.206	6.92%
PMK	0.0456	0.96	0.164	1.17	14.02%
RJD	0.005	0.415	0.67	1.09	61.47%
DMDK	0.008	0.87	0	0.878	0.00%
JVM-P	0.035	0.002	0.7	0.737	**94.98%**
NPF	0.652	0	0	0.652	0.00%
JMM	0	0.52	0	0.52	0.00%
AIUDF	0.07	0	0.087	0.157	55.41%
LJP	0.069	0.02	0.031	0.12	25.83%
AINRC	0.042	0	0.057	0.099	57.58%
AIFB	0	0.0696	0.0144	0.084	17.14%
SKM	0	0.05	0.02	0.07	28.57%
ZNP	0.033	0.008	0.009	0.05	18.00%
Total	**Rs 54.04 cr**	**Rs 97.53 cr**	**Rs 31.82 cr**	**Rs 183.39 cr**	**17.35%**