

क्षेत्रीय दलों के फंडिंग के स्रोतों का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष -2018-19

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स
द्वारा प्रस्तुत रिपोर्ट

टी-95, दूसरी मंजिल, सी.एल. हाउस,

गौतम नगर, दिल्ली – 110 049

ईमेल: adr@adrindia.org; दूरभाष : 011-4165 4200

क्षेत्रीय दलों के फंडिंग के स्रोतों का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष -2018-19

लोकतंत्र में राजनीतिक दलों की जिम्मेदारी अहम होती है वे चुनाव लड़ते हैं और सरकार बनाकर नीतियों का गठन करके आम आदमी की समस्याओं का निदान करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं। राजनीतिक दलों को अपनी नीतियों और लक्ष्यों को जनता तक पहुंचाने के लिए धन की आवश्यकता होती है। यह धन राजनीतिक दल कहाँ से एकत्रित करते हैं ?

चुनाव आयोग को दायर की गई दलों की ऑडिट और दान रिपोर्ट के विश्लेषण से साफ़ जाहिर है, कि काफी हद तक धन के स्रोत अज्ञात हैं। वर्तमान में, राजनीतिक दलों को रु 20,000 से कम की दान राशि के दान दाताओं का विवरण घोषित करना आवश्यक नहीं है। इसके परिणाम स्वरूप अज्ञात स्रोतों से दलों द्वारा एकत्रित धन का पता नहीं लगाया जा सकता है। जून 2013 में राष्ट्रीय दलों को सीआईसी के फैसले से आरटीआई के तहत लाया गया था। लेकिन दुर्भाग्यवश, राष्ट्रीय दलों ने इस निर्णय का पालन नहीं किया है। मौजूदा कानून के तहत दलों की धन राशि में पारदर्शिता संभव नहीं है, यह केवल सूचना के अधिकार से ही, जनता को सारी जानकारी प्राप्त हो सकती है।

राजनीतिक दलों की ज्ञात, अज्ञात और अन्य दूसरे ज्ञात स्रोतों से आय

- राजनीतिक दलों को रु 20,000 से अधिक के दान देने वाले दान दाताओं का विवरण चुनाव आयोग को वार्षिक जमा करना आवश्यक है। दान रिपोर्ट में दलों को दान देने वाले दान दाता का नाम, पता, PAN, राशि, और भुगतान का माध्यम आदि जानकारी देनी होती है। यह दलों के आय का एकमात्र **ज्ञात स्रोत** है।
- **अज्ञात स्रोतों** की जानकारी दलों द्वारा घोषित ऑडिट रिपोर्ट से लिया जाता है। रु 20,000 से कम दान का विवरण ना ऑडिट रिपोर्ट में और ना ही दान रिपोर्ट में सार्वजनिक तौर पर उपलब्ध है। इन दानों को अज्ञात स्रोत माना जाता है। **अज्ञात स्रोतों** में - सेल ऑफ़ कूपॉनस, रिलीफ़ फंड्स, मिसलेनियस आय, वोलंटरी कंट्रिब्यूशन्स, कंट्रिब्यूशन्स फ्रॉम मीटिंग/मोर्चा आदि हैं। ऐसे योगदान देने वाले दानदाताओं का ब्यौरा सार्वजनिक रूप से उपलब्ध नहीं है।
- राजनीतिक दलों के आय के **अन्य ज्ञात स्रोतों** में पुराने अखबार, सदस्यता शुल्क, डेलिगेट फी, बैंक ब्याज, सेल ऑफ़ पब्लिकेशन्स और लेवी आदि विवरण की जानकारी दलों के बही खातों में किया होता है।
- एडीआर ने अपनी **पिछली रिपोर्ट** (22 अगस्त, 2019) में **28 क्षेत्रीय दलों** का विश्लेषण किया था जिनके ऑडिट और दान रिपोर्ट दोनों चुनाव आयोग की वेबसाइट पर सार्वजनिक तौर पर उपलब्ध थे। वित्तीय वर्ष 2017-18 के लिए, 28 क्षेत्रीय दलों की कुल आय **रु 183.39 करोड़** थी जिसमें से **रु 31.82 करोड़** (17.35%) की आय **अज्ञात स्रोतों** से आयी थी।
- कुल 52 दलों में से, इस रिपोर्ट के विश्लेषण के लिए **26 दलों** को ही लिया गया है जिनका ऑडिट और दान रिपोर्ट चुनाव आयोग की वेबसाइट में उपलब्ध हैं (अनुबंध 1 को देखें), बाकी **11 दलों** ने कोई एक रिपोर्ट (अनुबंध 2 को देखें) जमा नहीं किया है। यह रिपोर्ट बनाते समय, **15 क्षेत्रीय दलों** की दो रिपोर्टों में से कोई भी रिपोर्ट चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं थी।

- टीआरएस, शिरोमणि अकाली दल और एलजेपी जैसे दलों की वार्षिक ऑडिट और दान विवरण आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध हैं, लेकिन वित्तीय वर्ष 2018-19 के लिए, तीनों दलों के दोनो रिपोर्टों में दान की घोषणा गलत है। इसलिए, इस रिपोर्ट में इन दलों का विश्लेषण नहीं किया गया है।
- 23 क्षेत्रीय दलों की कुल आय **₹ 885.956 करोड़** थी। (अनुबंध 1 को देखें)
- क्षेत्रीय दलों की कुल आय में से **29.02%** यानि **₹ 257.14 करोड़** की राशि **ज्ञात स्रोतों** (चुनाव आयोग को दलों द्वारा प्रस्तुत दान रिपोर्ट से उपलब्ध दान दाताओं का विवरण) से प्राप्त हुई है।
- क्षेत्रीय दलों के कुल आय का **16.65%** यानि **₹ 147.54 करोड़** की राशि **अन्य ज्ञात स्रोतों** (पुराने समाचार पत्र, सदस्यता शुल्क, डेलिगेट फी, बैंक ब्याज, सेल ऑफ़ पब्लिकेशन्स और लेवी आदि) से प्राप्त हुई।
- **अज्ञात स्रोतों** (आय का विवरण है लेकिन स्रोत का नहीं) से क्षेत्रीय राजनीतिक दलों को कुल आय का **54.32%** यानि **₹ 481.276 करोड़** की राशि प्राप्त हुई है।

Sources of income of Regional parties during FY 2018-19				
Regional Political Parties	Income from Known Sources (donations details declared to ECI)	Income from Other Known Sources	Income from Unknown Sources (as per audit reports)	Total Income
	Rs 257.14 cr	Rs 147.54 cr	Rs 481.276 cr	Rs 885.956 cr
Percentage share	29.02%	16.65%	54.32%	100%

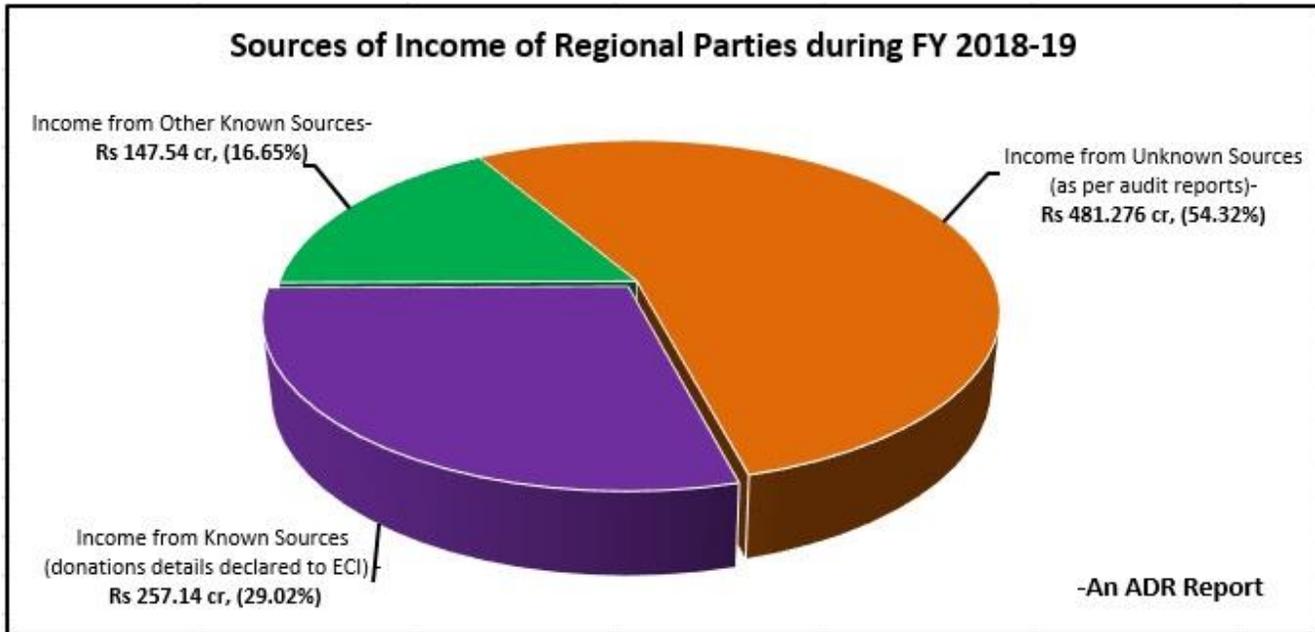


Chart: Source of Income of Regional Parties, FY 2018-19

Top 10 Regional parties that declared highest unknown income during FY 2018-19

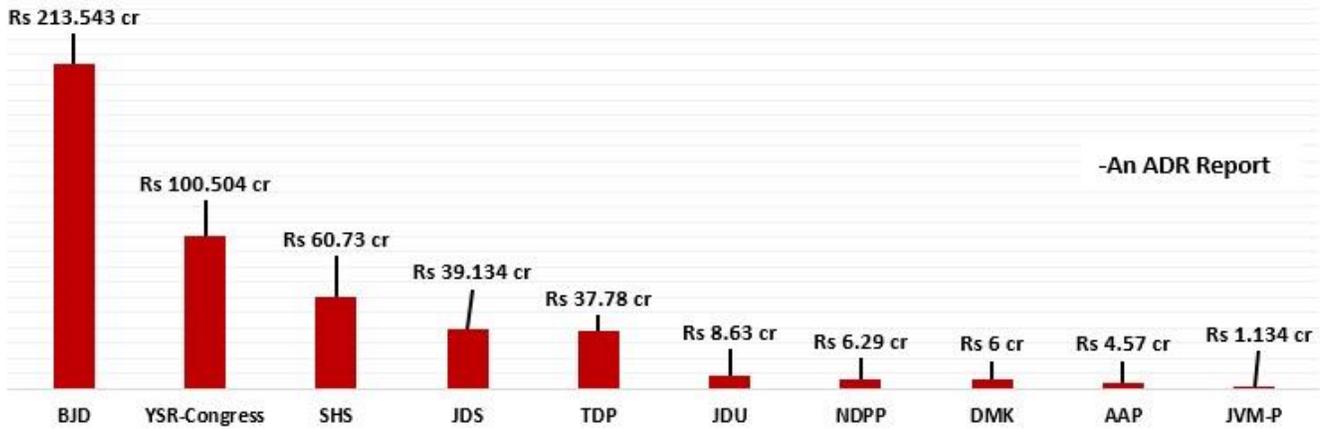


Chart: Top 10 Regional Parties with highest unknown income declared during FY 2018-19

अज्ञात स्रोतों से क्षेत्रीय दलों की आय

- क्षेत्रीय दलों की कुल आय में से रु 481.276 करोड़ की राशि अज्ञात स्रोतों से आयी है, जिसमें से 90.798% यानि रु 436.99 करोड़ की राशि दलों ने चुनावी बांड्स के माध्यम से प्राप्त किया है।
- 23 क्षेत्रीय दलों ने स्वैच्छिक योगदान (रु 20,000 से कम) से 7.72% (रु 37.14 करोड़) की दानराशि प्राप्त की है और कूपन की बिक्री के माध्यम से 1.48% (रु 7.134 करोड़) की राशि एकत्रित किया है। (अनुबंध 4 को देखें)

Unknown Sources, as per the audit reports of Regional Parties, FY 2018-19 (In Rs Cr)					Total Unknown Income
Regional Political Parties	Donations received from Electoral Bonds	Voluntary Contributions (Below Rs 20,000)	By Collection from Sale of coupons	Miscellaneous Income	
	436.99	37.14	7.134	0.012	Rs 481.276 cr
Percentage share	90.798%	7.72%	1.48%	0.002%	100%

Types of Unknown Sources declared by Regional Parties in their audit reports, FY 2018-19

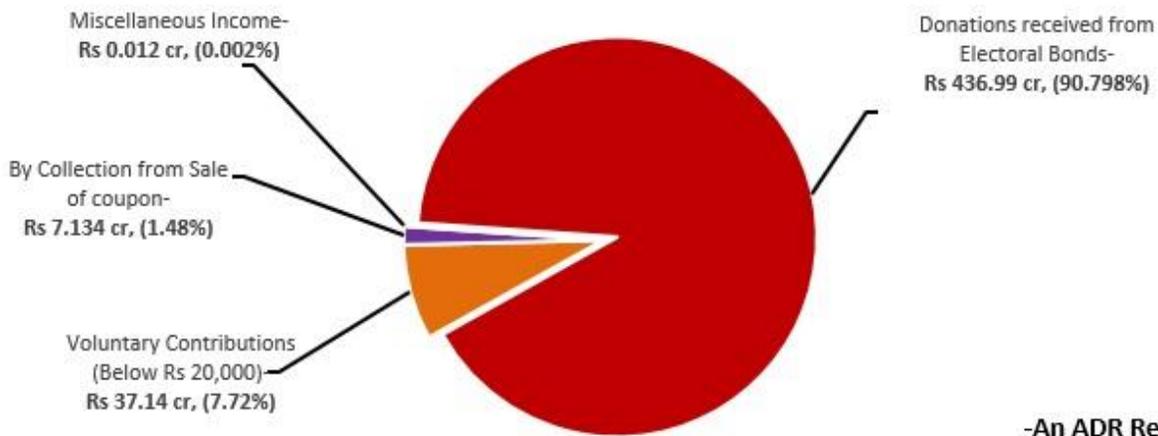


Chart: Types of Unknown Sources declared by Regional Parties in their audit reports, FY 2018-19

एडीआर के अवलोकन

- कुल 52 क्षेत्रीय दलों में से, 11 क्षेत्रीय दलों ने वित्तीय वर्ष 2018-19 के लिए अपना दान रिपोर्ट चुनाव आयोग को प्रस्तुत नहीं किया है. 15 क्षेत्रीय दलों की दो रिपोर्टों में से कोई भी रिपोर्ट चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं हैं।
- टीआरएस, शिरोमणि अकाली दल और एलजेपी दलों की, दोनों विवरण चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध हैं, लेकिन वित्तीय वर्ष 2018-19 के लिए दोनों विवरणों में तीनों दलों का दान की घोषणा गलत है। इस वजह से, रिपोर्ट में इन दलों का विश्लेषण को नहीं जोड़ा गया है।
- वित्तीय वर्ष 2018-19 के लिए, चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध लोक जनशक्ति पार्टी के ऑडिट विवरण में घोषित कुल दानराशि और दान विवरण(रु 20,000 से अधिक) में घोषित कुल दान में रु 43 लाख का अंतर है, जो राजनीतिक दलों की लापरवाही और विवरणों को गंभीरता से नहीं लेना का एक उदाहरण है। इसी तरह का हाल टीआरएस और शिरोमणि अकाली दल द्वारा जमा किये गए विवरणों का भी है।

Party	Total Voluntary Donations/Contributions declared in audit report		Contributions Report (In Rs Cr)	Total Difference (A-B=C)
	Voluntary Donations/Contributions received from	Amounts (In Rs Cr) (A)	Form 24 A (Above Rs 20,000) (B)	
TRS	Electoral Bonds	141.5	141.5	0
	Others Donations	41.175	41.275	Rs -0.10 cr
	Total	Rs 182.675 cr	Rs 182.775 cr	Rs -0.10 cr
SAD	Grants/Donations/Contributions	1.652	1.754	Rs -0.102 cr
LJP	Donations	0.085	0.515	Rs -0.43 cr

- वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान, अज्ञात स्रोतों से क्षेत्रीय दलों की कुल आय रु 481.276 करोड़ थी जो दलों द्वारा घोषित कुल आय का 54.32% है, इसमें से 90.798% (रु 436.99 करोड़) की आय चुनावी बॉन्ड से और रु 37.14 करोड़ की आय स्वैच्छिक योगदान से एकत्रित किया है।
- सबसे अधिक आय अज्ञात स्रोतों से घोषित करने वाले शीर्ष दलों में बीजेडी (रु 213.543 करोड़), वाईएसआर- कांग्रेस (रु 100.504 करोड़), शिवसेना (रु 60.73 करोड़), जेडीएस (रु 39.134 करोड़) और टीडीपी (रु 37.78 करोड़) शामिल हैं।
- क्षेत्रीय दलों जैसे एसपी, डीएमके, आम आदमी पार्टी, जीएफपी, एमएनएस और एनपीएफ दलों ने रु 20,000 से कम का दान विवरण भी घोषित किया है। (अनुबंध -1 को देखें)

एडीआर के सुझाव

- राजनीतिक दलों की आय का अधिकतम प्रतिशत अज्ञात स्रोतों से आता है। पारदर्शिता के लिए दान दाताओं की पूरी जानकारी, आम जनता को उपलब्ध होनी चाहिए। भूटान, नेपाल, जर्मनी, फ्रांस, इटली, ब्राजील, बल्गेरिया, अमेरिका तथा जापान जैसे देशों में ऐसा किया जाता है। इन में किसी भी देश में राजनीतिक दलों की आय स्रोत का 50% अज्ञात रहना असम्भव है। लेकिन वर्तमान में भारत में ऐसा है। वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान, [राष्ट्रीय दलों](#) की कुल आय में से 67% की आय **अज्ञात स्रोतों** से थी।
- यदि किसी राजनीतिक दल या उसके उम्मीदवार को विदेशी धन का दान प्राप्त होता है तो उन्हें चुनाव लड़ने की अनुमति नहीं मिलनी चाहिए।
- सभी दानों के भुगतान का तरीका (रु 20,000 से अधिक और कम), कूपन की बिक्री से आय, सदस्यता शुल्क आदि की जानकारी दलों द्वारा आयकर विभाग और चुनाव आयोग को वार्षिक प्रस्तुत की गयी ऑडिट रिपोर्ट की **अनुसूचियों** में घोषित करना चाहिए।
- हाल ही में चुनाव आयोग ने यह सुझाव दिया है की केवल उन्हीं दलों को कर में 100% छूट दी जानी चाहिये जो विधान सभा और लोक सभा चुनाव लड़ें और सीट जीतें। साथ ही यह सुझाव भी दिया है की सभी राजनीतिक दलों को रु 2000 से अधिक दान देने वाले दानदाता की पूरी जानकारी सार्वजनिक रूप से उपलब्ध होनी चाहिये। राजनीतिक दलों के वित्त व्यवस्था में सुधारों के लिये चुनाव आयोग द्वारा लिए गए कदम को एडीआर पूर्ण समर्थन करता है।
- राजनीतिक दलों की धनराशि में पारदर्शिता और जवाबदेही को बढ़ाने के लिए दलों द्वारा घोषित सारे वित्त संबंधी दस्तावेजों को CAG और चुनाव आयोग द्वारा स्वीकृत संस्था को वार्षिक रूप से जाँच करनी चाहिये।
- राजनीतिक दलों को सुचना का अधिकार अधिनियम के अंतर्गत निरन्तर तौर पर जानकारी प्रदान करनी चाहिए। ऐसा करने से ही राजनीतिक दल, चुनाव प्रक्रिया एवं लोकतंत्र सशक्त होगा।

अस्वीकरण

इस रिपोर्ट में डेटा का विश्लेषण वित्तीय वर्ष 2018-19 में क्षेत्रीय दलों द्वारा चुनाव आयोग को जमा किये गये दान रिपोर्ट और ऑडिट रिपोर्ट से बनाया गया है। जानकारी के लिए क्लिक करें।

<https://eci.gov.in/files/category/1187-recognized-state-parties/>

<https://eci.gov.in/files/category/1181-recognized-state-parties/>

क्षेत्रीय दलों के दान दाताओं का पूर्ण विवरण: कृपया क्लिक करें <http://myneta.info/party>.

क्षेत्रीय दलों के दान का अनुसंधान रिपोर्ट के लिए कृपया यहाँ क्लिक करें <http://adrindia.org/research-and-report/political-party-watch>

रिपोर्ट बनाते समय शूचिता का पूरा ध्यान रखा गया है। यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए ऑडिट रिपोर्ट और दान रिपोर्ट को ही ठीक माना जायेगा। एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म और उनके स्वयंसेवक जिम्मेदार नहीं होंगे।

सम्पर्क करें

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj. Gen Anil Verma (Retd.) Head Association for Democratic Reforms & National Election Watch +91 11 4165 4200 +91 88264 79910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd.) Founder Member, Association for Democratic Reforms & National Election Watch +91 99996 20944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member, Association for Democratic Reforms & National Election Watch +91 94483 53285 trilochan@iimb.ac.in
---	--	---	--

अनुबंध - 1

क्षेत्रीय दल जिनके ऑडिट रिपोर्ट और दान रिपोर्ट दोनों उपलब्ध हैं

Regional Parties whose Audit and Contributions reports are available – FY 2018-19 (In Rs Cr)			
S.No	Regional Parties	Total Income (according to audit reports)	Income from known sources (according to contributions report)
1	BJD	249.31	29.317
2	YSR-Congress	181.082	80.575
3	SHS	135.5	70.23
4	TDP	114.96	26.179
5	JDS	42.896	3.75
6	SP*	33.8	1.054
7	AIADMK	28.1	0
8	DMK*	26.347	3.506
9	JDU	23.57	13.18
10	AAP*	19.314	14.61
11	NDPP	7.985	1.67
12	PMK	6.27	4.198
13	SDF	4.55	2.857
14	GFP*	2.257	2.257
15	INLD	1.93	1.754
16	AIMIM	1.675	0.55
17	MNS*	1.655	0.792
18	RLD	1.28	0.18
19	JVM-P	1.135	0
20	DMDK	0.88	0.06
21	JMM	0.75	0.017
22	AIUDF	0.63	0.325
23	NPF*	0.081	0.079
Total		Rs 885.956 cr	Rs 257.14 cr
1	TRS**	188.71	41.275
2	SAD**	4.88	1.754

Regional Parties whose Audit and Contributions reports are available – FY 2018-19 (In Rs Cr)			
S.No	Regional Parties	Total Income (according to audit reports)	Income from known sources (according to contributions report)
3	LJP**	0.434	0.515

*Contains details of donations declared below Rs 20,000

** These parties' donations amounts are incorrect in their declared statements

अनुबंध – 2

क्षेत्रीय दल जिनके ऑडिट रिपोर्ट या दान रिपोर्ट अनुपलब्ध थे

Regional Parties whose Audit reports and Contributions reports are available - FY 2018-19 (In Rs Cr)			
S.No	Regional Party	Total Income (according to audit reports) (Rs in cr)	Income from known sources (according to contributions report)
1	IUML	5.3	Not available on the ECI website
2	AJSU	1.36	Not available on the ECI website
3	RLSP	1.258	Not available on the ECI website
4	RJD	1.059	Not available on the ECI website
5	MGP	0.184	Not available on the ECI website
6	MNF	0.1666	Not available on the ECI website
7	ZNP	0.094	Not available on the ECI website
8	JKNPP	0.06	Not available on the ECI website
9	AINRC	0.055	Not available on the ECI website
10	PDA	0.0498	Not available on the ECI website
11	MPC	0.03052	Not available on the ECI website
12	AIFB	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
13	AGP	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
14	BPF	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
15	HSPDP	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
16	IPFT	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
17	JKNC	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
18	JKPDP	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
19	JCC (J)	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
20	KC-M	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
21	NPP	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
22	PDF	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
23	PPA	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
24	RSP	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
25	SKM	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website
26	UDP	Not available on the ECI website	Not available on the ECI website

अनुबंध - 3

वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान क्षेत्रीय दलों की आय के स्रोत

Sources of income of Regional Parties during FY 2018-19 (In Rs Cr)					
Regional Political Parties	Income from Known sources (donations details declared to ECI)	Income from Other known sources	Income from Unknown Sources (as per Audit reports)	Total Income	Share of Unknown income
BJD	29.317	6.45	213.543	249.31	85.65%
YSR-Congress	80.575	0.003	100.504	181.082	55.50%
SHS	70.23	4.54	60.73	135.5	44.82%
TDP	26.179	51.001	37.78	114.96	32.86%
JDS	3.75	0.012	39.134	42.896	91.23%
SP	1.054	31.963	0.783	33.8	2.32%
AIADMK	0	28.1	0	28.1	0.00%
DMK	3.506	16.841	6	26.347	22.77%
JDU	13.18	1.76	8.63	23.57	36.61%
AAP	14.61	0.134	4.57	19.314	23.66%
NDPP	1.67	0.025	6.29	7.985	78.77%
PMK	4.198	1.632	0.44	6.27	7.02%
SDF	2.857	1.129	0.564	4.55	12.40%
GFP	2.257	0	0	2.257	0.00%
INLD	1.754	0.176	0	1.93	0.00%
AIMIM	0.55	1.1044	0.0206	1.675	1.23%
MNS	0.792	0.607	0.256	1.655	15.47%
RLD	0.18	1.084	0.016	1.28	1.25%
JVM-P	0	0.001	1.134	1.135	99.91%
DMDK	0.06	0.762	0.058	0.88	6.59%
JMM	0.017	0.05	0.683	0.75	91.07%
AIUDF	0.325	0.1665	0.1385	0.63	21.98%
NPF	0.079	0	0.002	0.081	2.47%
Total	Rs 257.14 cr	Rs 147.54 cr	Rs 481.276 cr	Rs 885.956 cr	54.32%

अनुबंध - 4

वित्तीय वर्ष 2018-19 के दौरान क्षेत्रीय दलों को अज्ञात स्रोतों से प्राप्त आय

Unknown Sources, as per the audit reports of Regional Parties, FY 2018-19 (In Rs Cr)					Total Unknown Income
Regional Political Parties	Donations received from Electoral Bonds	Voluntary Contributions (Below Rs 20,000)	By Collection from Sale of coupons	Miscellaneous Income	
BJD	213.5	0.043	0	0	Rs 213.543 cr
YSR-Congress	99.84	0.664	0	0	Rs 100.504 cr
SHS	60.4	0.33	0	0	Rs 60.73 cr
JDS	35.25	3.884	0	0	Rs 39.134 cr
TDP	27.5	10.281	0	0	Rs 37.78 cr
JDU	0	8.63	0	0	Rs 8.63 cr
NDPP	0	6.29	0	0	Rs 6.29 cr
DMK	0	0	6.00	0	Rs 6.00 cr
AAP	0	4.568	0	0.0013	Rs 4.57 cr
JVM-P	0	0	1.134	0	Rs 1.134 cr
SP	0	0.776	0	0.007	Rs 0.783 cr
JMM	0	0.683	0	0	Rs 0.683 cr
SDF	0.5	0.064	0	0	Rs 0.564 cr
PMK	0	0.441	0	0	Rs 0.44 cr
MNS	0	0.254	0	0.002	Rs 0.256 cr
AIUDF	0	0.1385	0	0	Rs 0.1385 cr
DMDK	0	0.058	0	0	Rs 0.058 cr
AIMIM	0	0.019	0	0.0016	Rs 0.0206 cr
RLD	0	0.016	0	0	Rs 0.016 cr
NPF	0	0.002	0	0	Rs 0.002 cr
GFP	0	0	0	0	Rs 0
INLD	0	0	0	0	Rs 0
AIADMK	0	0	0	0	Rs 0
Total	Rs 436.99 cr	Rs 37.14 cr	Rs 7.134 cr	Rs 0.012 cr	Rs 481.276 cr