

क्षेत्रीय राजनीतिक दलों के आय और व्यय का विश्लेषण : वित्तीय वर्ष 2016-17

A Report by
Association for Democratic Reforms

Address: T-95, II floor, C.L. House, Gautam Nagar
(Near Gulmohar Commercial Complex)
New Delhi – 110049
Email: adr@adrindia.org; Phone: 011- 4165 4200

सारांश

राजनीतिक दल विभिन्न स्त्रोतों से दान प्राप्त करते हैं इसलिए जवाबदेही और पारदर्शिता उनके कामकाज का महत्वपूर्ण पहलू होना चाहिए। व्यापक और पारदर्शिता लेखा प्रणाली के लिए आवश्यक है कि पार्टियां सही वित्तीय स्थिति प्रदर्शित करें।

भारत निर्वाचन आयोग (ई.सी.आई.) ने 19 नवम्बर, 2014 को राजनीतिक दलों के अध्यक्षों /महामंत्रियों को सम्बोधित करते हुए अपने पत्र में लिखा कि सभी दलों को उनकी ऑडिट रिपोर्ट का विवरण प्रस्तुत करना अनिवार्य है। वित्तीय वर्ष 2016-17 के लिए, 32 दलों का ऑडिट रिपोर्ट चुनाव आयोग के वेबसाइट में उपलब्ध है। इस रिपोर्ट में इन्हीं 32 दलों की आय और व्यय का विश्लेषण किया है।

क्षेत्रीय दलों द्वारा प्रस्तुत ऑडिट रिपोर्ट

- दलों द्वारा वार्षिक ऑडिट रिपोर्ट प्रस्तुत करने की नियमित तिथि 31 अक्टूबर 2017 थी।
- कुल **48 क्षेत्रीय दलों** में से, **12 दलों** ने अपना ऑडिट रिपोर्ट समयसीमा के अंतर्गत जमा किया जबकि 20 दलों ने अपना ऑडिट रिपोर्ट निर्धारित समयसीमा के बाद **13 दिन से 147 दिन** के अंतराल में जमा किया।
- वित्तीय वर्ष 2016-17 के लिए, **16 क्षेत्रीय दलों** का ऑडिट रिपोर्ट चुनाव आयोग की वेबसाइट पर आज की तारीख तक उपलब्ध नहीं हैं। जिसमें कुछ प्रमुख राजनीतिक दल AAP, JKNC और RJD भी शामिल हैं।
- इस रिपोर्ट में केवल **32 क्षेत्रीय दलों** की आय और व्यय का विश्लेषण किया है, जिन्होंने अपना ऑडिट रिपोर्ट वि व 2016-17 के लिए चुनाव आयोग को जमा किया है।

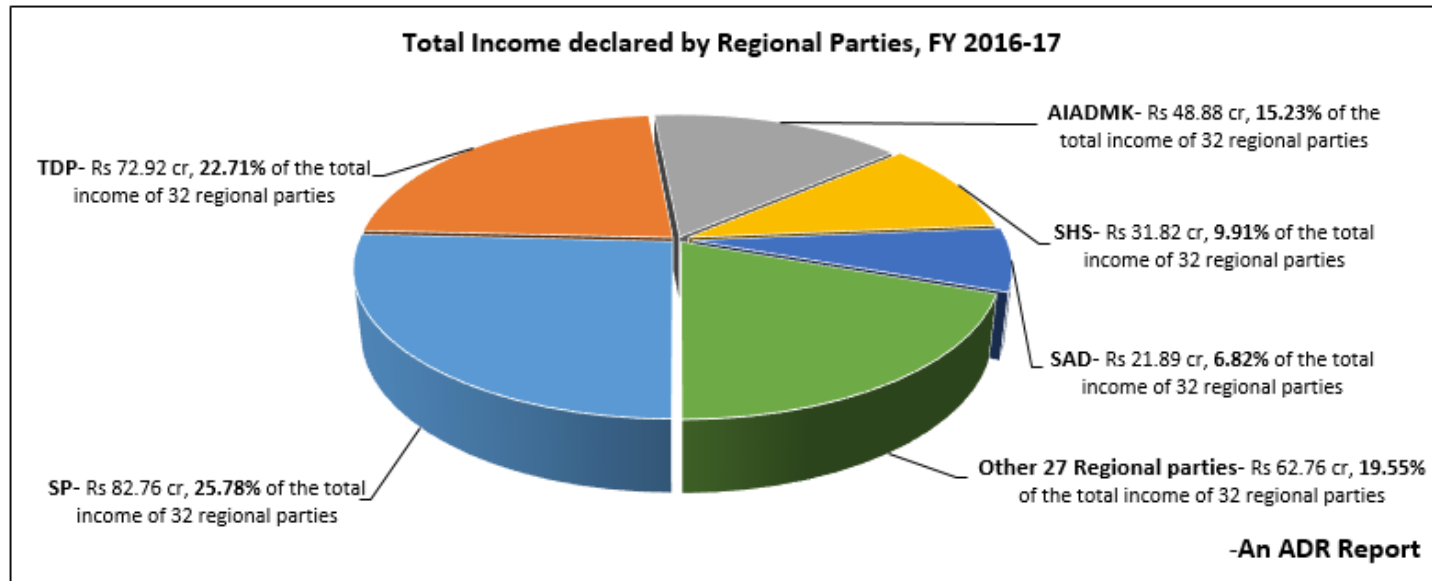
Regional Parties: Due date for submission: 31st Oct,'17					
S.No.	Political Party	Party Code	Status of submission	Date of submission	No. of days by which delayed
1	Naga People's Front	NPF	Submitted on time	10-Apr-17	-
2	Jharkhand Mukti Morcha	JMM	Submitted on time	16-May-17	-
3	Indian National Lokdal	INLD	Submitted on time	28-Jul-17	-
4	Shiromani Akali Dal	SAD	Submitted on time	28-Jul-17	-
5	Pattali Makkal Katchi	PMK	Submitted on time	31-Jul-17	-
6	Peoples Democratic Alliance	PDA	Submitted on time	12-Aug-17	-
7	Jharkhand Vikas Morcha (P)	JVM-P	Submitted on time	23-Sep-17	-
8	Rashtriya Lok Dal	RLD	Submitted on time	29-Sep-17	-
9	Desiya Murpokku Dravida Kazhagam	DMDK	Submitted on time	29-Sep-17	-
10	Sikkim Democratic Front	SDF	Submitted on time	16-Oct-17	-

Regional Parties: Due date for submission: 31st Oct,'17					
S.No.	Political Party	Party Code	Status of submission	Date of submission	No. of days by which delayed
11	Yuvajana Sramika Rythu Congress Party	YSR-Congress	Submitted on time	30-Oct-17	-
12	Samajwadi Party	SP	Submitted on time	31-Oct-17	-
13	Telugu Desam Party	TDP	Submitted with delay	14-Nov-17	13 days
14	All India Majlis-E-Ittehadul Muslimeen	AIMIM	Submitted with delay	16-Nov-17	15 Days
15	Maharashtrawadi Gomantak Party	MGP	Submitted with delay	30-Nov-17	29 days
16	Dravida Munnetra Kazhagam	DMK	Submitted with delay	6-Dec-17	35 Days
17	Indian Union Muslim League	IUML	Submitted with delay	7-Dec-17	36 Days
18	All India United Democratic Front	AIUDF	Submitted with delay	9-Dec-17	38 Days
19	Jammu & Kashmir Peoples Democratic Party	J&KPDP	Submitted with delay	13-Dec-17	42 days
20	Biju Janata Dal	BJD	Submitted with delay	14-Dec-17	43 days
21	Rashtriya Lok Samta Party	RLSP	Submitted with delay	14-Dec-17	43 days
22	All India Anna Dravida Munnetra Kazhagam	AIADMK	Submitted with delay	18-Dec-17	47 days
23	Asom Gana Parishad	AGP	Submitted with delay	22-Dec-17	51 days
24	Telangana Rashtra Samithi	TRS	Submitted with delay	26-Dec-17	55 days
25	Janata Dal (Secular)	JDS	Submitted with delay	2-Jan-18	61 days
26	Bodoland People's Front	BPF	Submitted with delay	17-Jan-18	77 days
27	Maharashtra Navnirman Sena	MNS	Submitted with delay	5-Feb-18	96 days
28	Kerala Congress (M)	KC-M	Submitted with delay	01-March-18	120 days
29	Shivsena	SHS	Submitted with delay	16-March-18	135 days
30	Lok Janshakti Party	LJP	Submitted with delay	24-March-18	143 days
31	Zoram Nationalist Party	ZNP	Submitted with delay	27-March-18	146 days
32	Janata Dal (United)	JDU	Submitted with delay	28-March-18	147 days
33	Aam Aadmi Party	AAP	Not submitted	-	203 days (As on 22-05-2018)
34	AJSU Party	AJSU	Not submitted	-	
35	All India Forward Bloc	AIFB	Not submitted	-	
36	All India N. R. Congress	AINRC	Not submitted	-	
37	Goa Forward Party	GFP	Not submitted	-	
38	Hills State People's Democratic Party	HSPDP	Not submitted	-	
39	Jammu and Kashmir National Conference	JKNC	Not submitted	-	
40	Jammu and Kashmir National Panthers Party	JKNPP	Not submitted	-	
41	Karnataka Janta Paksha	KJP	Not submitted	-	

Regional Parties: Due date for submission: 31st Oct,'17					
S.No.	Political Party	Party Code	Status of submission	Date of submission	No. of days by which delayed
42	Mizoram People's Conference	MPC	Not submitted	-	
43	National People's Party	NPP	Not submitted	-	
44	People's Party of Arunachal	PPA	Not submitted	-	
45	Rashtriya Janata Dal	RJD	Not submitted	-	
46	Revolutionary Socialist Party	RSP	Not submitted	-	
47	Sikkim Krantikari Morcha	SKM	Not submitted	-	
48	United Democratic Party	UDP	Not submitted	-	

क्षेत्रीय राजनीतिक दलों द्वारा घोषित आय - वित्तीय वर्ष-2016-2017

- वित्तीय वर्ष 2016-17 के दौरान **32 क्षेत्रीय दलों** की कुल आय **₹ 321.03 करोड़** थी |
- **SP** ने सबसे अधिक **₹ 82.76 करोड़** की आय घोषित की है जो **32 दलों** की कुल आय का **25.78%** है इसके बाद **TDP** की कुल आय **₹ 72.92 करोड़** (दलों की कुल आय का **22.71%**) और **AIADMK** ने अपनी कुल आय **₹ 48.88 करोड़** घोषित की है, जो सभी 32 दलों की कुल आय का **15.23%** है |
- शीर्ष तीन दलों की कुल आय मिलाकर **₹ 204.56 करोड़** है जो 32 दलों की कुल आय का **63.72%** है |



Graph: Annual income for FY 2016-17 declared by Regional Parties

वि व 2015-16 और 2016-17 के बीच क्षेत्रीय दलों की कुल आय की तुलना

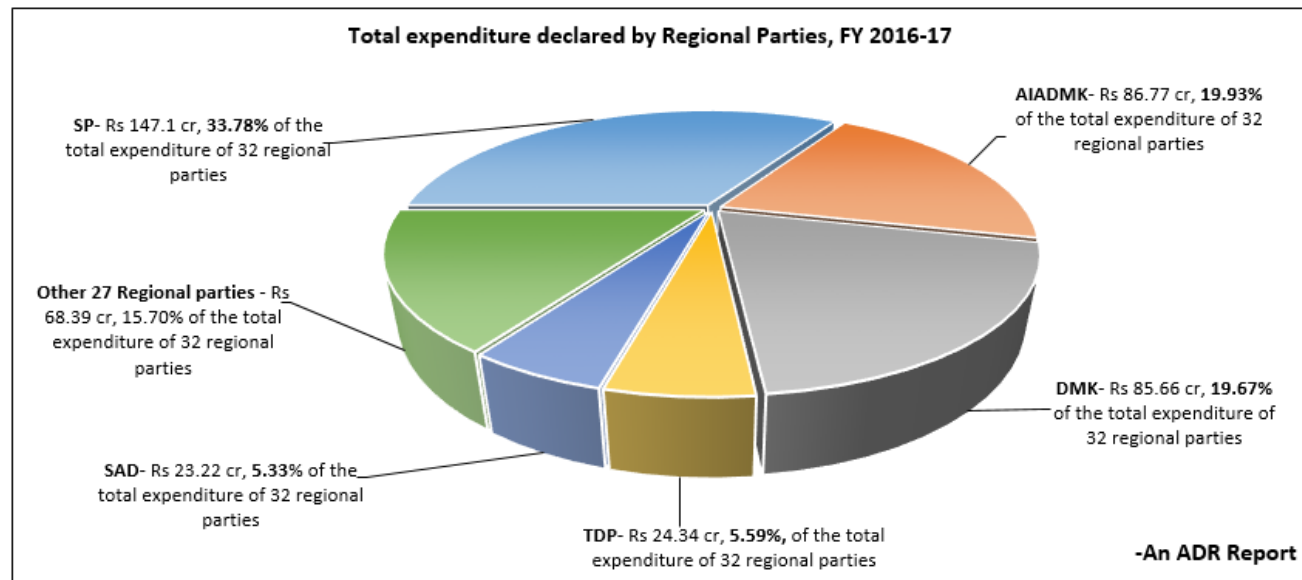
- वि व 2015-16 और 2016-17 के बीच 14 दलों के कुल आय में गिरावट देखी गयी है जबकि 13 दलों की आय में बढ़ोतरी हुई है। पांच दलों ने अपना ऑडिट रिपोर्ट वि व 2015-16 के लिए चुनाव आयोग को जमा नहीं किया।
- वित्तीय वर्ष 2015-16 के लिए **INLD, MGP, JKPDP, AIUDF और KC-M** क्षेत्रीय दलों ने अपना ऑडिट रिपोर्ट जमा नहीं किया है।
- वि व 2015-16 के दौरान, **27 क्षेत्रीय दलों** की कुल आय **₹ 291.14 करोड़** थी जो वि व 2016-17 में **8.56%** बढ़कर **₹ 316.05 करोड़** हो गयी।

क्षेत्रीय दलों द्वारा खर्च नहीं की गयी आय : वित्तीय वर्ष 2016-17

- वित्तीय वर्ष 2016-17 के दौरान, **17 क्षेत्रीय दलों** ने अपनी आय से **कम खर्च** किया है जबकि **15 दलों** ने अपनी एकत्रित आय से **अधिक खर्च** किया है।
- **AIMIM** और **JDS** दलों ने अपनी कुल आय का **87%** से अधिक की आय खर्च नहीं किया है जबकि TDP की कुल आय का **67%** शेष है।
- **DMK** पार्टी ने अपनी आय से **₹ 81.88 करोड़** अधिक खर्च किया है। **SP** ने अपनी कुल आय से **₹ 64.34 करोड़** अधिक खर्च किया है।

क्षेत्रीय दलों का व्यय : वित्तीय वर्ष 2016-17

- शीर्ष तीन क्षेत्रीय दलों में **SP** ने **₹ 147.10 करोड़** का खर्च घोषित किया है इसके बाद **AIADMK** ने **₹ 86.77 करोड़** और **DMK** ने **₹ 85.66 करोड़** का खर्च दर्शाया है।
- **SP** ने **32** दलों के कुल खर्च का **33.78%** व्यय अकेले ही किया है।



Graph: Percentage share of regional parties in their total expenditure, FY 2016-17

एडीआर का अवलोकन

- इन 48 क्षेत्रीय दलों में से 2 क्षेत्रीय दल (J&K NPP और UDP) ऐसे हैं जिनका पिछले 13 (वित्तीय वर्ष 2004-05 से वित्तीय वर्ष 2016-17 के बीच) सालों का कोई भी ऑडिट रिपोर्ट चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है।
- KJP को लोकसभा चुनाव 2014 के बाद मान्यता प्राप्त हो गयी थी, पर पार्टी ने अपना ऑडिट रिपोर्ट उस समय से चुनाव आयोग में जमा नहीं किया है।
- 4 क्षेत्रीय दलों (AJSU, HSPDP, JKNC और KCM) ने अपना ऑडिट रिपोर्ट वि व 2004-05 से वि व 2016-17 के बीच 6 या उससे अधिक बार चुनाव आयोग को जमा नहीं किया है।
- चुनाव आयोग में उपलब्ध ऑडिट रिपोर्ट के आधार पर पिछले दो सालों में 48 दलों में से 20 दलों का ऑडिट रिपोर्ट कम से कम एक साल के लिए उपलब्ध नहीं है।
- वि व 2015-16 के दौरान, **27 क्षेत्रीय दलों** की कुल आय **रु 291.14 करोड़** थी जो वि व 2016-17 में **8.56%** बढ़कर **रु 316.05 करोड़** हो गयी।
- वि व 2015-16 के दौरान, **27 क्षेत्रीय दलों** का कुल खर्च **रु 132.31 करोड़** था जो वि व 2016-17 में **224%** बढ़कर **रु 296.64 करोड़** हो गयी।
- वित्तीय वर्ष 2015-16 और 2016-17 में क्षेत्रीय दलों के आय के स्रोतों में समान्यतः **Grant/Donations/contributions/Gross Receipts** और **Interest Income (Bank, FD, TDR with Bank)** है।
- वित्तीय वर्ष 2015-16 और 2016-17 में क्षेत्रीय दलों के खर्च में समान्यतः **Election expenses, Administrative और General expenses** हैं।

एडीआर के सुझाव

- सुप्रीम कोर्ट ने 13 सितम्बर 2013 को यह घोषित किया कि उम्मीदवारों के शपथपत्र का कोई भी हिस्सा खाली नहीं रहना चाहिए इसी के तर्ज पर फार्म 24ए (जोकि राजनीतिक दलों द्वारा रु 20,000 से ज्यादा दान देने वाले लोगों के लिए प्रस्तुत किया जाता है) का भी कोई हिस्सा खाली नहीं होना चाहिए।
- क्योंकि राजनीतिक दलों की आय का अधिकतम प्रतिशत (80 प्रतिशत) अज्ञात स्रोतों से आता है, दानदाताओं की पूरी जानकारी, सार्वजनिक जाँच के लिए आम जनता को उपलब्ध होनी चाहिए। भूटान, नेपाल, जर्मनी, फ्रांस, इटली, ब्राजील, बल्गेरिया, अमेरिका तथा जापान जैसे देशों में ऐसा किया जा है। इन देशों में से किसी भी देश में राजनीतिक दलों के आय स्रोत का 80 प्रतिशत अज्ञात रहना असम्भव होगा।
- आईसीएआई का यह दिशा निर्देश की राजनीतिक दलों के ऑडिट रिपोर्ट का इनकम टैक्स डिपार्टमेन्ट द्वारा छानबीन की जानी चाहिए किन्तु इसका पालन नहीं होता है। राजनीतिक दलों को सूचना का अधिकार अधिनियम के अन्तर्गत निरन्तर तौर पर जानकारी प्रदान करनी चाहिए। ऐसा करने से ही राजनीतिक दल, चुनाव प्रक्रिया एवं लोकतंत्र सशक्त होगा।

वि व 2016-17 के दौरान क्षेत्रीय राजनीतिक दलों द्वारा घोषित आय और व्यय का विश्लेषण। कृपया दिए गये लिंक पर क्लिक करें: <http://myneta.info>

अस्वीकरण

रिपोर्ट में इस्तेमाल सभी जानकारी चुनाव आयोग के वेबसाइट में राजनीतिक दलों के पेज से लिया गया है http://eci.nic.in/eci_main1/PolPar/annualauditreport2017.aspx रिपोर्ट बनाते समय उपलब्ध जानकारी का पूर्ण ध्यान रखा गया है। यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए ऑडिट रिपोर्ट का विवरण ही ठीक माना जायेगा। एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म, नेशनल इलेक्शन वाच और उनके स्वयंसेवक जिम्मेदार नहीं होंगे।

सम्पर्क

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj. Gen Anil Verma (Retd.) Head ADR & NEW +91 11 4165 4200 +91 88264 79910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd.) Founder Member ADR & NEW +91 99996 20944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member, ADR & NEW +91 94483 53285 trilochans@iimb.ernet.in
---	---	---	---