राष्ट्रीय राजनीतिक दलों की आय के स्त्रोत
वित्तीय वर्ष 2004–05 से 2011–12

राष्ट्रीय दलों के पास आखिर धन आता कहाँ से है? चुनाव आयोग में दाखिल उनके आयकर विवरणों की एक अध्ययन यह बताता है कि उनके अधिकतर आय स्त्रोत अज्ञात हैं। वर्तमान में राजनीतिक दला 20,000 रूपये से कम दान देने वाले दानकर्ताओं का नाम बताने के लिए बाध्य नही है। परिणामतः 75 प्रतिशत से भी ज़्यादा दान अज्ञात स्त्रोतों से होता है तथा उनके बारे में सही जानकारी प्राप्त ही नही होती। यह अध्ययन वर्तमान परिस्थितियों में बहुत प्रासंगिक हो जाता है जब सूचना आयोग ने अपने एक आदेश के तहत सभी राष्ट्रीय दलों को सूचना के अधिकार कानून के अर्न्तगत ला दिया था। वर्तमान में इस मुद्दे पर सभी ओर चर्चाओं का दौर हैं। दुर्भाग्यवश वर्तमान नियमों एवं कानूनों द्वारा पूरी तरह पारदर्शिता ला पाना असंभव है तथा केवल सूचना का अधिकार ही एकमात्र ऐसा कानून है जिसके तहत नागरिकों तक सूचना प्रदान किया जा सकता है।

यद्यपि विश्व के अन्य शीर्ष लोकतांत्रिक देशों में यह स्थिति नहीं है। स्टोकहोम आधारित एक संस्था ''इण्टरनेशनल इन्स्टीट्यूट ऑफ डेमोक्रेसी एण्ड इलेक्टोरल असिस्टैन्स (IDEA) के एक सर्वेक्षण के अनुसार'' भारत विश्व के उन चुनिंदा 10 प्रतिशत देशों में से एक है जहाँ राजनीतिक दल अथवा चुनाव प्रत्याशियों को बेनामी व अज्ञात कृत दान लेने की वैधता है। 40 देशों में हुआ एक और सर्वेक्षण इस बात की पुष्टि करता है कि अज्ञात स्त्रोतों से दान लेना इन 40 देशों में स्वीकार्य नहीं है। इस संदर्भ में नेपाल एंव भूटान आदि पड़ोसी देशों में हमसे ज़्यादा पारदर्शिता है।

मुख्य बिन्दुः

- इस विश्लेषण में राजनीतिक दल कांग्रेस, भाजपा, बसपा, एनसीपी, सीपीआई एंव सीपीएम शामिल है।
- **सभी राजनीतिक दलों की वित्तीय वर्ष 2004–05 से 2011–12 तक की कुल आय रू0 4,895.96 करोड़ है।**
- चुनाव ट्रस्टों (इलैक्टोरल ट्रस्ट) द्वारा दान के द्वारा हुई कुल आय राजनीतिक दलों की कुल आय का 2.16 प्रतिशत है **(रू0 105.96 करोड़)।**
- चुनाव आयोग में दाखिल योगदान रिपोर्ट में उपलब्ध दानकर्ताओं की जानकारी के आधार पर ज्ञात दानकर्ताओं द्वारा राजनीतिक दलों को हुई कुल आय **रू0 435.85 करोड़** जोकि दलों की कुल आय का 8. 90 प्रतिशत है।
- **अन्य ज्ञात स्त्रोतों से राजनीतिक दलों की हुई कुल आय** (जैसे संपत्ति विक्रय, सदस्यता शुल्क, बैंक द्वारा प्राप्त ब्याज़ पुस्तकों की बिक्री, दलों का आन्तरिक चदां) **रू0 785.60 करोड़** अर्थात कुल आय का 16.05 प्रतिशत है।
- **अज्ञात स्त्रोतों द्वारा राजनीतिक दलों की आय** (आयकर विवरणों में उल्लेखित अज्ञात स्त्रोत से आय इनमें शामिल है) **रू0 3,674.50 करोड़** जो कि दलों की कुल आय का **75.05 प्रतिशत** है।

अज्ञात स्त्रोतों द्वारा प्राप्त कोष को निम्न प्रकार से वर्गीकृत किया जा सकता है–

अज्ञात स्त्रोतों द्वारा वित्तीय वष्र 2004–05 से 2011–12 के दौरान प्राप्त कोष							
	कांग्रेस	भाजपा	बसपा	एनसीपी	सीपीआई	सीपीएम	कुल
अज्ञात धन का प्रतिषत	82.5%	73.0%	61.8%	91.58%	14.7%	53.8%	75.1%
रूपये (करोड़ में)	1951.07	952.58	307.31	181.48	1.47	280.59	3677.97
अज्ञात दानकर्ताओं की संख्या#	9,75,535	4,76,290	1,53,655	90,740	735	1,40,295	18,38,985

#अगर हम यह मानें कि प्रत्येक दानकर्ता रू0 20,000 देता है तो इतनी राशि देने के लिए कम से कम इतने दानकर्ता होने चाहिए।

Disclaimer: Source for the data used in the reports is the Contrubution Statement submitted by the political parties to the Election Commission of India which can be accessed from http://eci.nic.in/eci_main1/political_parties.aspx

- राजनीतिक दलों द्वारा चुनाव आयोग को दाखिल विवरण के अनुसार 6 इलेक्टोरल ट्रस्ट है जिन्होने 2004 एंव 2012 के बीच राजनीतिक दलों को दान दिया। ये ट्रस्ट इस प्रकार है– आदित्य बिरला ग्रुप का जनरल चुनाव ट्रस्ट, टाटा सन्स का इलेक्टोरल ट्रस्ट, भारती एण्टरप्राइज़ेज़ का भारती इलेक्टोरल ट्रस्ट, सत्या इलेक्टोरल ट्रस्ट, हारमोनी इलेक्टोरल ट्रस्ट और कॉरपोरेट इलेक्टोरल ट्रस्ट।
- यह प्रकाश में आया कि इन ट्रस्टों ने राजनीतिक दलों को एक वित्तीय वर्ष में एक से अधिक बार भी दान दिया है।

वित्तीय वर्ष 2004–05: **रू0 20.82 करोड़**

- **जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट एंव इलेक्टोरल ट्रस्ट** ही केवल दो ऐसे दानकर्ता रहें जिन्होनें कांग्रेस और भाजपा को कुल रू0 20.82 करोड़ दिए। **जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट** ने कांग्रेस को **रू0 11.21 करोड़** दान किया जो कि उसके द्वारा भाजपा को दिए गये दान **(रू0 2.61 करोड़)** से 4 गुना से भी ज़्यादा था।

वित्तीय वर्ष 2005–06: **रू0 35 लाख़**

- इस वर्ष केवल भाजपा ही ऐसा दल था जिसे **जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट** ने रू0 35 लाख दिए। यह धन वित्तीय वर्ष **2005–06 के दौरान 5–5 लाख की 7 किश्तों** द्वारा दिया गया।

वित्तीय वर्ष 2006–07: **रू0 10 करोड़**

- केवल **जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट** ने ही दलों को दान किया एंव केवल कांग्रेस को ही इससे लाभ मिला। कुल रू0 10 करोड़ एक ही बार में कांग्रेस को दान दिया गया।

वित्तीय वर्ष 2007–08: **रू0 5.76 करोड़**

- कांग्रेस एंव भाजपा दोनों को इस दौरान जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट से रू0 5.76 करोड़ का दान मिला। इस बार ध्यान देने वाली बात यह रही कि भाजपा को कुल रू0 5.51 करोड़ का दान मिला जो कि कांग्रेस को प्राप्त राशि रू0 25 लाख का 22 गुना था।

वित्तीय वर्ष 2008–09: **रू0 19 करोड़**

- **जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट और भारती इलेक्टोरल ट्रस्ट** ने कांग्रेस और भाजपा को 19 करोड़ की सहायता दी। यहां **जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट** ने कांग्रेस और भाजपा दोनों को 1 – 1 करोड़ दिया जबकि भारती चुनाव ट्रस्ट ने कांग्रेस को रू0 11 करोड़ दिए वहीं भाजपा को **रू0 6 करोड़** दिए।

वित्तीय वर्ष 2009–10: **रू0 47.93 करोड़**

- चुँकि लोकसभा चुनाव, 2009–10 में हुए, इसलिए मुख्य **इलेक्टोरल ट्रस्टों जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट, सत्य इलेक्टोरल ट्रस्ट, हारमोनी इलेक्टोरल ट्रस्ट, कॉरपोरेट इलेक्टोरल ट्रस्ट एंव भारती इलेक्टोरल ट्रस्टो** द्वारा कुल **रू0 47.93 करोड़** दान किए गये। यह दान केवल कांग्रेस और भाजपा को ही नही बल्कि एनसीपी को भी मिला।

वित्तीय वर्ष 2010–11: इस वित्तीय वर्ष में किसी भी इलेक्टोरल ट्रस्ट द्वारा कोई भी दान नहीं दिया गया।

वित्तीय वर्ष 2011–12: **रू0 2 करोड़**

- **सत्या इलेक्टोरल ट्रस्ट और जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट** ने कांग्रेस और भाजपा को 2 करोड़ का कुल योगदान दिया। जनरल इलेक्टोरल ट्रस्ट ने भाजपा को 1 करोड़ और सत्या इलेक्टोरल ट्रस्ट ने कांग्रेस को 1 करोड़ का योगदान दिया।
- वित्तीय वर्ष 2004–05 और 2011–12 के बीच **कांग्रेस** को कुल रू0 63,37,83,194 **(रू 63.37 करोड़)**, **भाजपा** को रू0 41,49,49,457 **(रू0 41.49 करोड़)** और **एनसीपी** को रू0 1,00,00,000 **(रू0 1 करोड़)** मिला।

एडीआर के सुझाव

- क्योकि राजनीतिक दलों की आय का अधिकतम प्रतिशत (75.1 प्रतिशत) अज्ञात स्त्रोतों से आता है, दानदाताओं की पूरी जानकारी, सार्वजनिक जांच के लिए आम जनता को उपलब्ध होनी चाहिए। भूटान, नेपाल, जर्मनी, फ्रांस, इटली, ब्राज़ील, बल्गेरिया अमेरिका तथा जापान जैसे देशों में ऐसा किया जाता है। इन देशों में से किसी भी देश में राजनीतिक दलों के आय स्त्रोत का 75 प्रतिशत अज्ञात रहना असम्भव होगा।
- राजनीतिक दलों में पारदर्शिता बढ़ाने के उद्देश्य से जो दानदाता इलेक्टोरल ट्रस्ट को दान देते हैं, उनकी पूरी जानकारी सार्वजनिक जांच के लिए उपलब्ध होनी चाहिए।
- 2009 में जो फाइनेंस बिल प्रस्तावित किया गया था, उसके अनुसार इलेक्टोरल ट्रस्ट को अपने धन का 95 प्रतिशत राजनीतिक दलों को दान करना चाहिए। राजनीतिक दलों को किए गये इस दान की पुष्टि, इलेक्टोरल ट्रस्ट द्वारा प्रस्तुत आयकर विवरणी से करनी चाहिए। इससे यह ज्ञात हो जाएगा कि वास्तव में इलेक्टोरल ट्रस्ट ने अपनी आय में से 95 प्रतिशत राजनीतिक दलों को दिया है या नही।
- कानून के अनुसार राजनीतिक दल, विदेशी धन स्वीकार नही कर सकते इसी कारणवश इलेक्टोरल ट्रस्ट को भी विदेशी दान लेना अवैध होना चाहिए। विदेशी कम्पनीयों की कई सहायक कम्पनियां भारत में रजिस्टर्ड तो हो जाती है, परन्तु वह विदेशी धन पर चलती हैं। राजनीतिक दलों को ऐसे सहायक कम्पनीयों से भी धन लेने की अनुमति नही होनी चाहिए।
- ऐसी संस्था जो विदेशी धन पर चलती है, उसे चुनाव लड़ रहे उम्मीदवार या राजनीतिक दल को सहायता करने की अनुमति नही होनी चाहिए।
- **राजनीतिक दलों को सूचना का अधिकार अधिनियम के अर्न्तगत निरन्तर तौर पर जानकारी प्रदान करनी चाहिए। ऐसा करने से ही राजनीतिक दल, चुनाव प्रक्रिया एंव लोकतंत्र सशक्त होगा।**

वित्तीय वर्ष 2004–05 और 2011–12 के बीच राजनीतिक दलों द्वारा विभिन्न स्त्रोतों से प्राप्त किये गयें योगदान

ज्ञात और अज्ञात स्त्रातों से राजनीतिक दलों द्वारा प्राप्त करी हुई आय

राजनीतिक दल केवल उन्ही दानदाताओं का नाम एंव जानकारी देते हैं जिन्होने रू 20,000 से ज़्यादा का योगदान दिया हो। रू0 20,000 से कम देने वाले **स्त्रोत अज्ञात** होते हैं। यह रकम राजनीतिक दलों के आयकर रिपोर्ट में विस्तृत होता है बिना स्त्रोत की जानकारी दिए। अज्ञात स्त्रोतों मे शामिल हैं ''sale of coupons', 'Aajiwan Sahayog Nidhi', 'relief fund', 'miscellaneous income', 'voluntary contributions', 'contribution from meetings/ morchas' इन स्त्रोतों के अर्न्तगत योगदान देने वाले दानदाताओं की जानकारी सार्वजनिक रूप से उपलब्ध नही है।

.

Name of the Electoral Trust	Donations from various sources to political parties between FY 2004-05 to 2011-12						
	INC	BJP	BSP	NCP	CPI	CPM	Total
General Electoral Trust	Rs 36.41 crores	Rs 27.07 crores	_	_	_	_	**Rs 63.48 crores**
Electoral Trust	Rs 9.96 crores	Rs 6.82 crores	_	_	_	_	**Rs 16.78 crores**
Bharti Electoral Trust	Rs 11 crores	Rs 6.1 crores	_		_	_	**Rs 17.1 crores**
Satya Electoral Trust	Rs 3 crores	-	_	Rs 1 crore	_	_	**Rs 4 crores**
Harmony Electoral Trust	Rs 2 crores	Rs 1.5 crores	_	_	_	_	**Rs 3.5 crores**
Corporate Electoral Trust	Rs 1 crore	-	_	_	_	_	**Rs 1 crore**
Total income from Electoral Trusts	**Rs 63.37 crores**	**Rs 41.49 crores**	**Rs 0 crores**	**Rs 1 crore**	**Rs 0 crores**	**Rs 0 crores**	**Rs 105.86 crores**
Known sources (donations above Rs 20,000)	Rs 187.55 crores	Rs 226.45 crores	Nil	Rs 12.34 crores	Rs 3.80 crores	Rs 5.71 crores	**Rs 435.85 crores**
Other known income*	Rs 226.40 crores	Rs 125.19 crores	Rs 190.13 crores	Rs 4.35 crores	Rs 4.74 crores	Rs 234.80 crores	Rs 785.60 crores
Unknown Sources (as per IT Returns)**	Rs 1951.07 crores	Rs 952.58 crores	Rs 307.31 crores	Rs 181.48 crores	Rs 1.47 crores	Rs 280.59 crores	**Rs 3674.50 crores**
Total Income	Rs 2,365.02 crores	Rs 1304.22 crores	Rs 497.44 crores	Rs 198.17 crores	Rs 10.01 crores	Rs 521.10 crores	**Rs 4,895.96 crores**

*** Other known income include: sale of moveable & immoveable assets, old newspapers, membership fees, delegate fee, bank interest, sale of publications and levy**
****Details of income from unknown sources is given in Annexure - I**

वित्तीय वर्ष 2004–05 में इलेक्टोरल ट्रस्ट से योगदान के रूप में प्राप्त दान

Financial Year- 2004-2005				
S.No	**Party**	**Trust**	**Total Contribution (Rs)**	**Amount Contribution (Rs)**
1	INC	General Electoral Trust	**112,100,000**	10,00,00,000
				1,00,00,000
				10,00,000
				9,00,000
				2,00,000
		Electoral Trust	**43,269,913**	2,67,85,406
				1,64,84,507
2	BJP	General Electoral Trust	**26,100,000**	45,00,000
				45,00,000
				45,00,000
				45,00,000
				20,00,000
				9,00,000
				9,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				3,00,000
		Electoral Trust	**26,787,324**	2,67,87,324
Total Donation (Rs)				**Rs 20.82 crores**

वित्तीय वर्ष 2005–06 में इलेक्टोरल ट्रस्ट से योगदान के रूप में प्राप्त दान

Financial Year- 2005-2006				
S.No	**Party**	**Trust**	**Total Contribution (Rs)**	**Amount Contribution (Rs)**
2	BJP	General Electoral Trust	**35,00,000**	5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
				5,00,000
Total Donation (Rs)				**(Rs 35 lakhs)**

Disclaimer: Source for the data used in the reports is the Contrubution Statement submitted by the political parties to the Election Commission of India which can be accessed from http://eci.nic.in/eci_main1/political_parties.aspx

वित्तीय वर्ष 2006–07 में इलेक्टोरल ट्रस्ट से योगदान के रूप में प्राप्त दान

Financial Year- 2006-2007				
S.No	**Party**	**Trust**	**Total Contribution (Rs)**	**Amount Contribution (Rs)**
1	INC	General Electoral Trust	**100,000,000**	100,000,000
Total Donation (Rs)				**Rs 10 crores**

वित्तीय वर्ष 2007–08 में इलेक्टोरल ट्रस्ट से योगदान के रूप में प्राप्त दान

Financial Year- 2007-2008				
S.No	**Party**	**Trust**	**Total Contribution (Rs)**	**Amount Contribution (Rs)**
1	INC	General Electoral Trust	**2,500,000**	2,500,000
2	BJP	General Electoral Trust	**55,100,000**	50,000,000
				5,100,000
Total Donation (Rs)				**Rs 5.76 crores**

वित्तीय वर्ष 2008–09 में इलेक्टोरल ट्रस्ट से योगदान के रूप में प्राप्त दान

Financial Year- 2008-2009				
S.No	**Party**	**Trust**	**Total Contribution (Rs)**	**Amount Contribution (Rs)**
1	INC	General Electoral Trust	**1,00,00,000**	1,00,00,000
		Bharti Electoral Trust	**11,00,00,000**	10,00,00,000
				1,00,00,000
2	BJP	General Electoral Trust	**1,00,00,000**	1,00,00,000
		Bharti Electoral Trust	**6,00,00,000**	1,00,00,000
				3,00,00,000
				2,00,00,000
Total Donation (Rs)				**Rs 19 crores**

वित्तीय वर्ष 2009–10 में इलेक्टोरल ट्रस्ट से योगदान के रूप में प्राप्त दान

Financial Year- 2009-2010				
S.No	**Party**	**Trust**	**Total Contribution (Rs)**	**Amount Contribution (Rs)**
1	INC	General Electoral Trust	**13,95,00,000**	10,00,00,000
				2,50,00,000
				1,00,00,000
				25,00,000
				20,00,000
		Electoral Trust	**5,64,13,281**	2,99,77,612
				1,62,31,343
				53,77,292
				33,39,894
				14,87,140
		Satya Electoral Trust	**2,00,00,000**	1,00,00,000
				1,00,00,000
		Harmony Electoral Trust	**2,00,00,000**	2,00,00,000
		Corporate Electoral Trust	**1,00,00,000**	1,00,00,000
2	BJP	General Electoral Trust	**16,60,00,000**	5,00,00,000
				5,00,00,000
				2,50,00,000
				1,00,00,000
				1,00,00,000
				1,00,00,000
				1,00,00,000
				5,00,000
				5,00,000
		Electoral Trust	**4,14,62,133**	1,68,80,597
				1,54,47,761
				51,17,698
				31,78,659
				8,37,418
		Bharti Electoral Trust	**10,00,000**	10,00,000
		Harmony Electoral Trust	**1,50,00,000**	1,50,00,000
3	NCP	Satya Electrol Trust	**1,00,00,000**	1,00,00,000
Total Donation (Rs)				**Rs 47.93 crores**

Table: Donations by Electoral Trusts to political parties in the FY 2009-10

Disclaimer: Source for the data used in the reports is the Contrubution Statement submitted by the political parties to the Election Commission of India which can be accessed from http://eci.nic.in/eci_main1/political_parties.aspx

वित्तीय वर्ष 2011–12 में इलेक्टोरल ट्रस्ट से योगदान के रूप में प्राप्त दान

Financial Year- 2011-2012				
S.No	**Party**	**Trust**	**Total Contribution (Rs)**	**Amount Contribution (Rs)**
1	INC	Satya Electoral Trust	**1,00,00,000**	1,00,00,000
2	BJP	General Electoral Trust	**1,00,00,000**	50,00,000
				50,00,000
Total Donation (Rs)				**Rs 2 crores**

इलेक्टोरल ट्रस्ट द्वारा राजनीतिक दलों के निधिकरण में पारदर्शिता की ज़रूरत

राजनीतिक दलों के पास धन प्राप्त करने के लिए अनेकों स्त्रोत्र हैं इसलिए पारदर्शिता होना और भी ज़रूरी बन जाता है। व्यापक एंव पारदर्शी लेखांकन के तरीके और प्रणालीयों का उपयोग महत्वपूर्ण हैं। इससे राजनीतिक दलों की वास्तविक वित्तीय स्थिति का पता लगाया जा सकता है। इलेक्टोरल ट्रस्ट के धन स्त्रोत बहुत महत्वपूर्ण हैं। 31 जनवरी 2013 को सीबीडीटी ने एक नियम के अंर्तगत इलेक्टोरल ट्रस्ट को विदेशी धन स्वीकार करने से बाधित किया। इसलिए यह ज़रूरी है कि वह दानदाता जो इलेक्टोरल ट्रस्ट के माध्यम से राजनीतिक दलों को योगदान देते हैं, उनकी सभी जानकारी सार्वजनिक रूप से प्राप्त होनी चाहिए ताकि राजनीतिक दलों के वित्तीय पहलू मे पारदर्शिता बनी रहे।

Contact Details

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd) Founder Member National Election Watch, Association for Democratic Reforms +919999620944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member, National Election Watch, Association for Democratic Reforms +919448353285, trilochans@IIMB.ERNET.IN	Dr Ajit Ranade, Founder Member, National Election Watch, Association for Democratic Reforms +919702215312 ajit.ranade@gmail.com

Disclaimer: Source for the data used in the reports is the Contrubution Statement submitted by the political parties to the Election Commission of India which can be accessed from http://eci.nic.in/eci_main1/political_parties.aspx