दिनांक: 21 नवम्बर, 2019

राजनीतिक दलों द्वारा 2014 के झारखण्ड और जम्मू कश्मीर के विधान सभा चुनावों के दौरान एकत्रित धन और व्यय का विश्लेषण

यह रिपोर्ट

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म

द्वारा प्रकाशित है

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स,
टी- 95, सी.एल. हाउस, II फ्लोर, गौतम नगर,
नियर गुलमोहर कमर्शियल काम्प्लेक्स,
नई दिल्ली – 110049
दूरभाष - 011 4165 4200

सारांश

प्रस्तावना

- राजनीतिक दलों को अपने चुनाव खर्च का विवरण विधान सभा चुनाव की अंतिम तिथि से **75 दिन** के अंतर्गत चुनाव आयोग में जमा करना होता है |
- व्यय विवरण में चुनाव के दौरान राजनीतिक दलों को प्राप्त कुल राशि (नकद, चेक और डी डी में) और दलों का खर्च विवरण (नकद, चेक, शेष बकाया राशि) होता है |
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को केंद्रीय मुख्यालय (**Central Headquarter**) और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं :
  - प्रचार
  - यात्रा खर्च
  - अन्य खर्च
  - उम्मीदवारों पर व्यय
- राजनीतिक दल चुनाव घोषणा तिथि तथा चुनाव समाप्ति तिथि के बीच प्राप्त धन की सूचना इस ब्यौरे में देते हैं | **यह अवधि चुनाव आयोग द्वारा जारी अधिसूचना के आधार पर तीन सप्ताहों से तीन महीनों के बीच हो सकती है** |
- यह विश्लेषण 2014 के दो विधान सभा चुनावों के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों द्वारा प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च का अध्ययन है : **झारखण्ड** और **जम्मू कश्मीर** विधान सभा चुनाव |
- इस रिपोर्ट में **6 राष्ट्रीय दलों** और **12 क्षेत्रीय दलों** पर विचार किया गया है |
- चुनाव आयोग की वेबसाइट पर इन दलों का चुनाव खर्च विवरण (**एनसीपी** का **झारखण्ड** और **जम्मू कश्मीर** विधान सभा के लिए ,**आरएसपी** और **जेएमएम** का **झारखण्ड** विधान सभा के लिए तथा **जेडीएस** का **जम्मू कश्मीर** विधान सभा के लिए) उपलब्ध नहीं हैं |
- इन दलों के उपलब्ध चुनाव खर्च विवरण में, **एआईएफबी** पार्टी का झारखंड और जम्मू कश्मीर दोनों राज्य इकाइयों तथा **सीपीआई** के जम्मू कश्मीर राज्य इकाई का विवरण सार्वजनिक तौर पर उपलब्ध नहीं है |

Status of Submission of expenditure statements by political parties during Jharkhand and Jammu & Kashmir Assembly Elections, 2014					
Party	**Date of submission**	**Central Headquarters**	**Jharkhand State Unit**	**Jammu & Kashmir State Unit**	**Delayed in submission**
JKNC	18-02-2015	Submitted	**Did not contest**	Submitted	**0**
JVM(P)	02.03.2015	Submitted	Submitted	**Did not contest**	**0**
CPM	03.03.2015	Submitted	Submitted	Submitted	**0**
BSP	11.03.2015	Submitted	Submitted	Submitted	**0**
IUML	06.04.2015	Submitted	Submitted	**Did not contest**	**22 Days**
SP	18.04.2015	Submitted	Submitted	Submitted	**34 Days**
JD(U)	21.05.2015	Submitted	Submitted	**Did not contest**	**67 Days**
JKPDP	06-12-2015	Submitted	**Did not contest**	Submitted	**89 Days**
AIFB	23.06.2015	Submitted	Did not submit	Did not submit	**100 Days**
LJP	29.06.2015	Submitted	Submitted	Submitted	**106 Days**
AITC	30.06.2015	Submitted	Submitted	**Did not contest**	**107 Days**
J&KNPP	07-02-2015	Submitted	**Did not contest**	Submitted	**109 Days**
INC	06.07.2015	Submitted	Submitted	Submitted	**113 Days**
SHS	16.07.2015	Submitted	Submitted	**Did not contest**	**123 Days**
RJD	20.07.2015	Submitted	Submitted	**Did not contest**	**127 Days**

Status of Submission of expenditure statements by political parties during Jharkhand and Jammu & Kashmir Assembly Elections, 2014					
Party	**Date of submission**	**Central Headquarters**	**Jharkhand State Unit**	**Jammu & Kashmir State Unit**	**Delayed in submission**
BJP	23.07.2015	Submitted	Submitted	Submitted	**130 Days**
AJSU	07.09.2015	Submitted	Submitted	**Did not contest**	**176 Days**
CPI	17.09.2015	Submitted	Submitted	**Did not submit**	**186 Days**
JDS	**Did not Submit**		**Did not contest**	**Did not submit**	**4 Years 8 Months 6 Days**
RSP	**Did not Submit**			**Did not contest**	
NCP	**Incomplete /wrong file uploaded on the ECI website**				
JMM	**Wrong file uploaded on the ECI website**			**Did not contest**	

Table: Submission details of election expenditure statements by parties, which contested in Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014

चुनाव खर्च विवरण में दी गयी जानकारी

प्राप्त धनराशि और उनके चुनावी खर्च : राजनीतिक दल

- **झारखण्ड** और **जम्मू कश्मीर** विधान सभा चुनाव 2014 में, **18 राजनीतिक दलों** ने कुल **रु 159.46 करोड़** एकत्रित किये और इन दलों का कुल व्यय **रु 91.42 करोड़** रहा |
- सभी राजनीतिक दलों ने कुल मिलाकर केंद्रीय मुख्यालय द्वारा **रु 128.46 करोड़** की आय जमा की और **रु 77.85 करोड़** का व्यय किया |
- झारखण्ड राज्य इकाई से दलों ने कुल **रु 12.46 करोड़** और **जम्मू कश्मीर** इकाई से **रु 1.11 करोड़** का व्यय किया |
- **आईयूएमएल, जेकेएनपीपी, तृणमूल कांग्रेस, आईएफबी** और **बसपा** एकमात्र ऐसी पार्टियाँ हैं जिन्होंने चुनाव लड़ने के बावजूद केंद्रीय और राज्य इकाई स्तर पर कोई भी **धन एकत्र नहीं** किया है |
- **आईएफबी, आईयूएमएल, जेडीयू, जेकेएनपीपी , तृणमूल कांग्रेस** और **शिवसेना** एकमात्र ऐसी पार्टियाँ हैं जिन्होंने चुनाव लड़ने के बावजूद केंद्रीय और राज्य इकाई स्तर पर कुछ भी **व्यय घोषित नहीं** किया है |

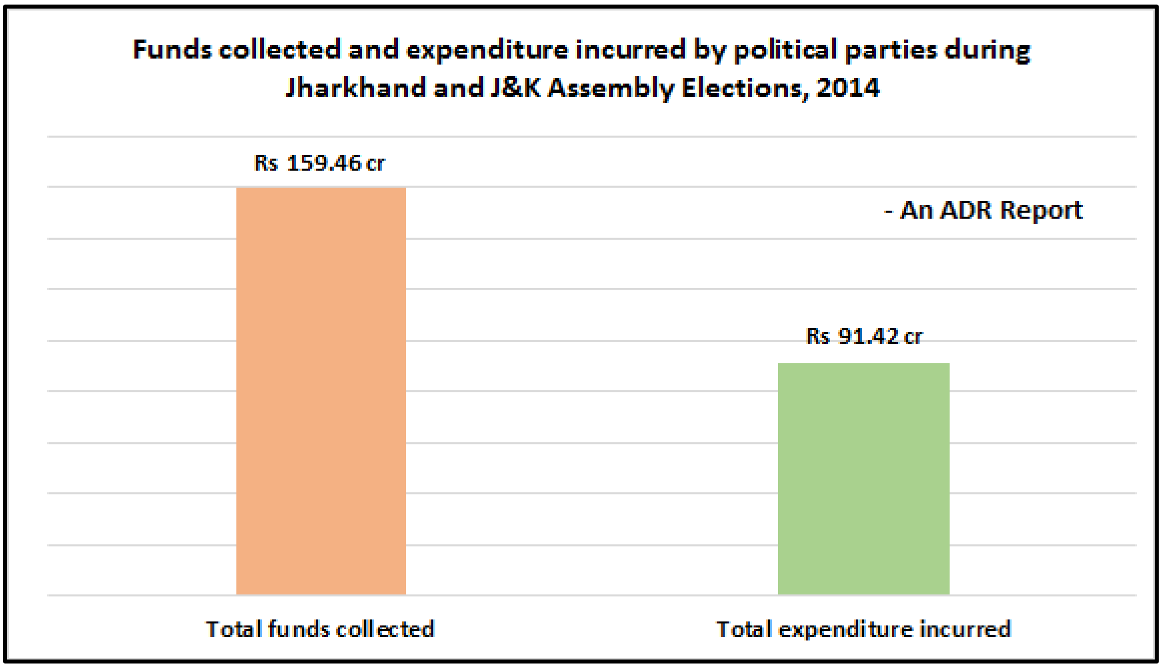

Chart: Total funds collected and expenditure incurred by political parties during Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014

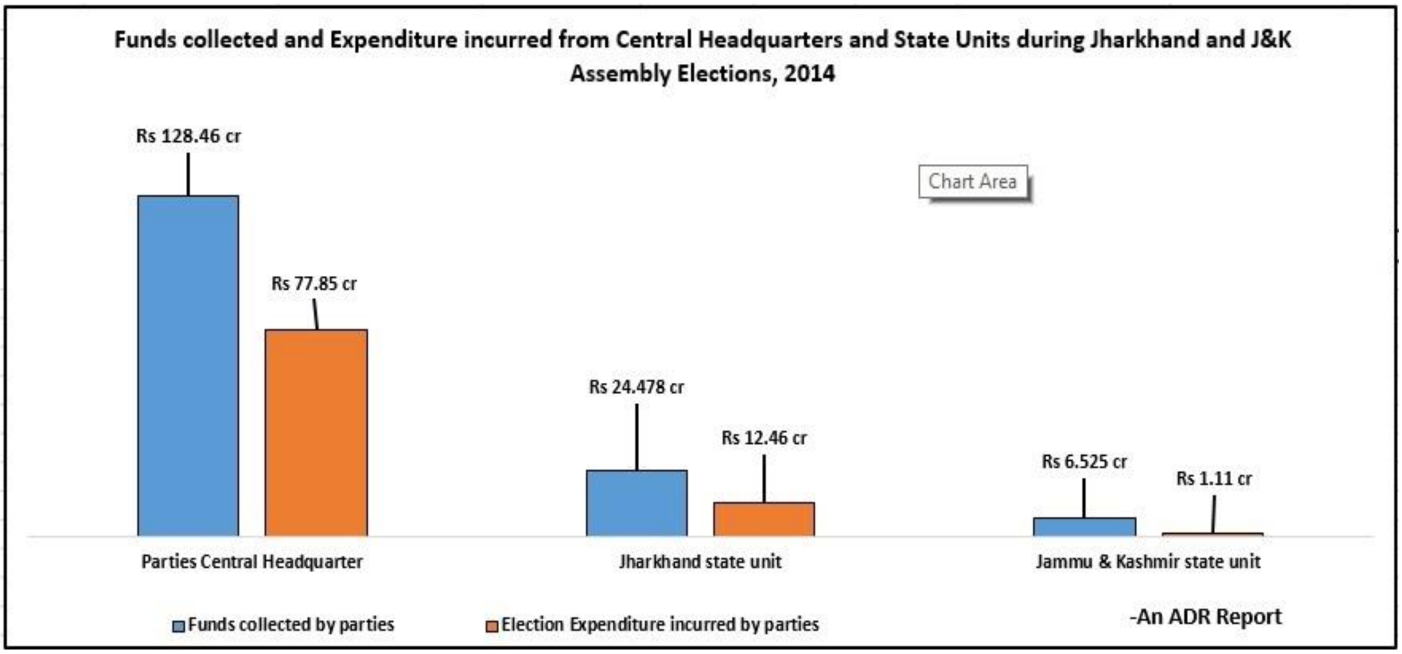

Chart: Funds collected and expenditure incurred by political parties during Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014

विभिन्न वर्गों के तहत राजनीतिक दलों का व्यय

- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को केंद्रीय मुख्यालय और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं : प्रचार, यात्रा खर्च, अन्य खर्च और उम्मीदवारों पर व्यय |
- झारखण्ड और जम्मू कश्मीर विधान सभा चुनावों 2014 के दौरान, राजनीतिक दलों ने **प्रचार** पर **रु 43.18 करोड़, उम्मीदवारों** पर **रु 35.12 करोड़**, **यात्रा** पर **रु 33.75 करोड़** और **अन्य खर्च** पर **रु 9.92 करोड़** का व्यय अपने चुनाव खर्च रिपोर्ट में घोषित किया है |
- व्यय के विभिन्न प्रमुखों के तहत **प्रचार** में सबसे अधिक **35.40%** और **उम्मीदवारों** पर **28.79%** का व्यय है |
- **शिवसेना**, **एआईएफबी** और **जेडीयू** ने इन प्रमुखों के तहत कुछ भी खर्चा घोषित नहीं किया है |

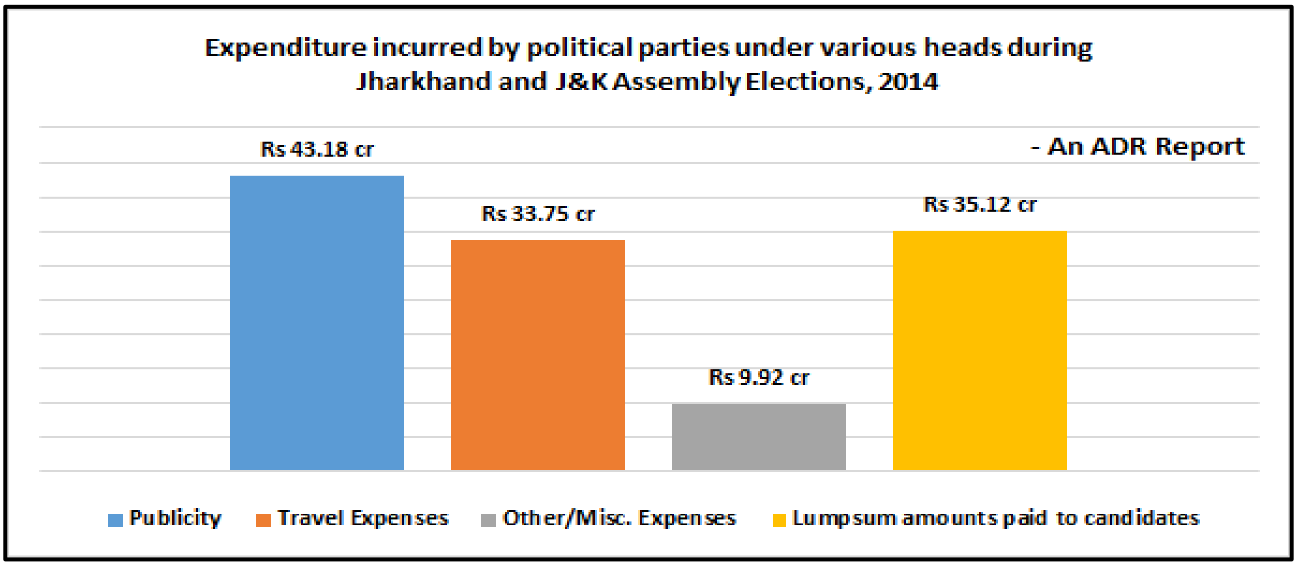

Chart: Expenditure incurred by political parties under various heads

राजनीतिक दलों का प्रचार पर खर्च

- प्रचार खर्च के तहत मीडिया विज्ञापन, प्रचार सामग्री और जन सभा शामिल हैं |
- सभी राजनीतिक दलों द्वारा केंद्रीय मुख्यालय से **प्रचार** के माध्यम से कुल मिलाकर सबसे अधिक **रु 31.73 करोड़** का खर्च घोषित किया है जो कुल ख़र्च का **73.48%** था इसके बाद झारखण्ड राज्य इकाई से **रु 10.748 करोड़** या **24.89%** और जम्मू कश्मीर राज्य इकाई से **रु 70.20 लाख** या **1.63%** का व्यय घोषित किया है |

Expenses on Publicity during Jharkhand and Jammu & Kashmir Assembly Elections, 2014 (Rs in cr)				Total Publicity
Total expenditure on Publicity	Central HQ	State Units		
		Jharkhand	Jammu & Kashmir	
Media Advertisement (Print & Electronic, Bulk sms, Cable, Website, TV channels, etc.)	23.13	9.874	0.067	**Rs 33.07 cr**
Publicity Materials (Poster, Banners, Badges, stickers, Arches, Gates, Cut outs, Hoardings, flags, etc.)	7.41	0.164	0.27	**Rs 7.844 cr**
Public Meetings	1.19	0.71	0.365	**Rs 2.265 cr**
Total	**Rs 31.73 cr**	**Rs 10.748 cr**	**Rs 0.702 cr**	**Rs 43.18 cr**

Table: Expenditure incurred by political parties on publicity during Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014

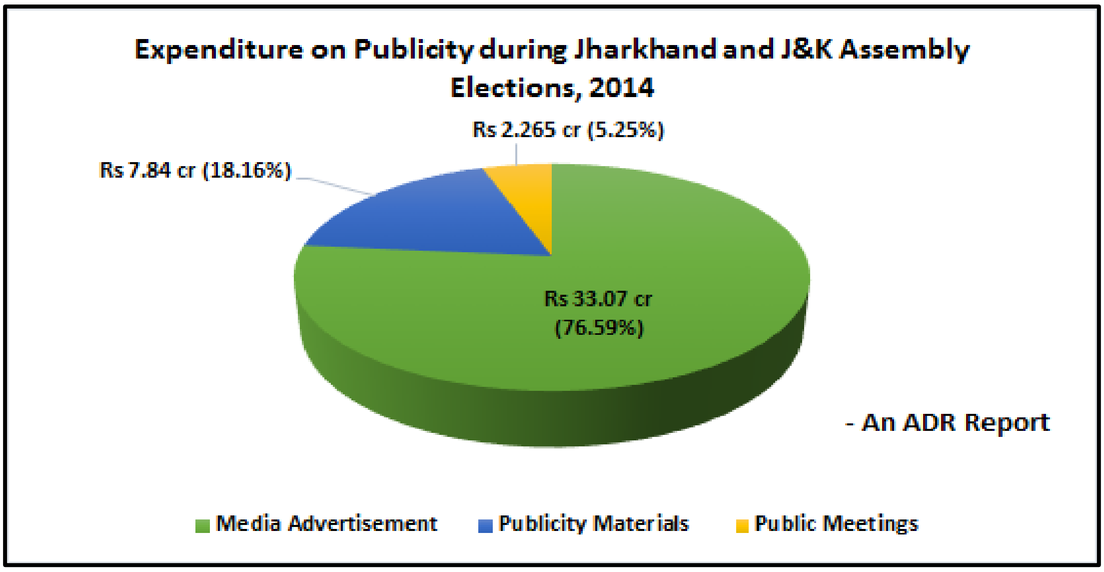

Chart: Expenditure incurred on Publicity by political parties during Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014

- राजनीतिक दलों ने **मीडिया विज्ञापन** पर **रु 33.07 करोड़** का सबसे अधिक खर्च दिखाया है | इसके बाद **प्रचार सामग्री** पर **रु 7.844 करोड़** और **सार्वजनिक बैठक** पर **रु 2.265 करोड़** खर्च दर्शाया है |

राजनीतिक दलों का यात्राओं पर खर्च

- यात्रा खर्च में **स्टार प्रचारक** और '**पार्टी लीडर्स**' के यात्रा खर्च शामिल हैं |
- राजनीतिक दलों ने अपने **यात्रा** पर किये कुल खर्च में से **98.98%** या **रु 33.406 करोड़** अपने **स्टार प्रचारकों** पर और केवल **1.02%** या **रु 34.50 लाख** अपने पार्टी के अन्य नेताओं की यात्रा पर खर्च किया है |
- **यात्रा** में केंद्रीय मुख्यालय से राजनीतिक दलों ने **95.90%** (रु 32.365 करोड़) खर्च किया जो झारखण्ड राज्य इकाई की राशि से अधिक है | दलों ने झारखण्ड राज्य इकाई से **रु 1.30 करोड़** का खर्च दिखाया है |

Expenses on Travel during Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014 (Rs in cr)				
Total Expenditure on Travel	Central HQ	State Units		Total Travel
		Jharkhand	Jammu & Kashmir	
Star campaigners	32.025	1.30	0.081	Rs 33.406 cr
Leaders	0.34	0.0006	0.004	Rs 0.345 cr
Total	**Rs 32.365 cr**	**Rs 1.30 cr**	**Rs 0.085 cr**	**Rs 33.75 cr**

Table: Expenditure incurred on Travel by political parties during Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014

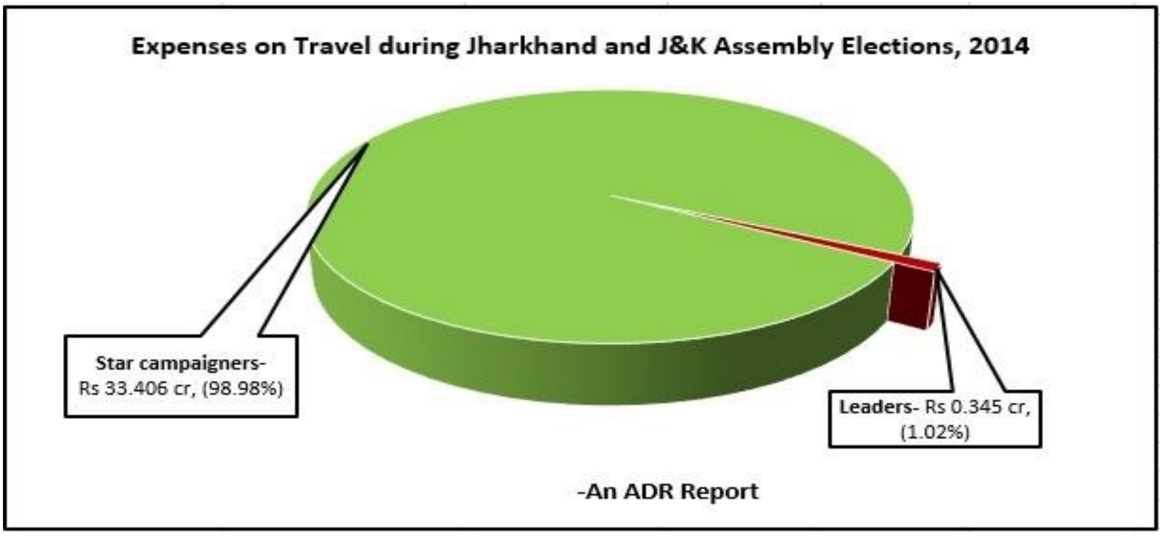

Chart: Expenditure incurred on Travel by political parties during Jharkhand and J&K Assembly Elections, 2014

एडीआर के अवलोकन

- **एनसीपी, जेडीएस, आरएसपी** और **जेएमएम** ने 2014 में झारखण्ड और जम्मू कश्मीर विधान सभा चुनाव लड़ा था लेकिन इन दलों का चुनाव खर्च विवरण आज तक (चार साल आठ महीने के बाद भी) चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है | जबकि यह उच्चतम न्यायलय द्वारा 4 अप्रैल, 96 को (Common Cause vs. Union of India) दिए गए फैसले का उलंघन है, इस निर्देश में चुनाव आयोग को बोला गया था कि आयोग उन सभी मान्यता प्राप्त दलों के विवरण के लिए एक प्रारूप तैयार करे |
- **तृणमूल कांग्रेस, कांग्रेस, बीजेपी** और **सीपीआई** चार राष्ट्रीय दलों ने **झारखण्ड** और **जम्मू कश्मीर** विधान सभा चुनावों के लिए अपने चुनाव खर्च विवरण क्रमशः **107 दिनों**, **113 दिनों, 130 दिनों** और **186 दिनों** की देरी में चुनाव आयोग को प्रस्तुत की, जबकि **बीजेपी** ने 2014 में इन दोनों विधान सभाओं में अपनी **सरकार** बनाई है |

एडीआर की सिफारिशें

- सभी राजनीतिक दलों को अपने व्यय का विवरण चुनाव आयोग को निर्धारित समय सीमा के भीतर, दिए गए प्रारूप में प्रस्तुत करना चाहिए | समय पर या निर्धारित प्रारूप में जो राजनीतिक दल अपने चुनाव खर्च का विवरण प्रस्तुत नहीं करते है उनको सज़ा दी जानी चाहिए।
- उन सभी दानदाताओं की जानकारी और योगदान का ब्यौरा सार्वजनिक होना चाहिए जिन्होंने चुनाव अभियान के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों को दान राशि दी हो |
- सभी राजनीतिक दलों को वार्षिक दान रिपोर्ट कि तरह चुनाव अवधि के दौरान प्राप्त चंदे का ब्यौरा चुनाव आयोग को जमा करना चाहिए जिससे वित्तीय पारदर्शिता और काले धन का असर कम हो |
- जिस तरह से उम्मीदवारों के खर्च की निगरानी के लिए चुनाव आयोग के चुनाव समीक्षक होते हैं उसी तरह से राजनीतिक दलों के खर्च की निगरानी के लिए भी समीक्षक होना चाहिए।
- अधिक वित्तीय पारदर्शिता के लिए राजनीतिक दलों को केवल चुनावी खर्च विवरण ही नहीं बल्कि दी गयी समय सीमा के अंतर्गत जमा करना चाहिए | चुनाव आयोग को राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों अपने खर्च का पूरा और सही बयान दाखिल करने से ही सार्वजनिक जाँच हो पायेगी |

अस्वीकरण

रिपोर्ट में इस्तेमाल (चुनावी खर्च विवरण) सभी जानकारी चुनाव आयोग के वेबसाइट में राजनीतिक दलों के पेज https://eci.gov.in/candidate-political-parties/expenditure-reports/expenditure-reports/ से लिया गया है |

रिपोर्ट बनाते समय डाटा की सत्यता का पूरा ध्यान रखा गया है | यदि रिपोर्ट में दी गयी जानकारी में प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से कोई त्रुटि पायी जाती है तो राजनीतिक दलों द्वारा जमा किये गए चुनावी खर्च विवरण ही ठीक माना जायेगा | एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म और उनके स्वंयसेवक जिम्मेदार नही होंगे |

सम्पर्क

स्टेट कोऑर्डिनेटर

Mr. Balvinder Singh J&K Election Watch +91-94191-95295 sangarshrtimovement@gmail.com **Dr. Shaikh Ghulam Rasool** J&K Election Watch +91 94190 71284 drshaikhgr@gmail.com	**Mr. Sudhir Pal** Jharkhand Election Watch +91-94311-07277 manthanindia@gmail.com

नेशनल इलेक्शन वाच (NEW) और एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स (ADR)

Media and Journalist Helpline +91 80103 94248 Email: adr@adrindia.org	Maj Gen Anil Verma (Retd) Head - NEW & ADR +91 8826479910 anilverma@adrindia.org	Prof Jagdeep Chhokar IIM Ahmedabad (Retd) Founder Member- NEW & ADR +919999620944 jchhokar@gmail.com	Prof Trilochan Sastry IIM Bangalore Founder Member – ADR & NEW +919448353285, tsastry@gmail.com