अपडेटेड_दिनांक-12 अक्टूबर, 2023

राजनीतिक दलों द्वारा 2017 के हिमाचल प्रदेश और गुजरात के विधान सभा चुनावों के दौरान एकत्रित धन और व्यय का विश्लेषण

(अपडेटेड रिपोर्ट)

यह रिपोर्ट

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफार्म

द्वारा प्रकाशित है

एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स,
टी- 95, सी.एल. हाउस, II फ्लोर, गौतम नगर,
नियर गुलमोहर कमर्शियल काम्प्लेक्स,
नई दिल्ली – 110049
दूरभाष - 011 4165 4200

सारांश

प्रस्तावना

- राजनीतिक दलों को अपने चुनाव खर्च का विवरण विधान सभा चुनाव की अंतिम तिथि से **75 दिन** के अंतर्गत चुनाव आयोग में जमा करना होता है |
- व्यय विवरण में चुनाव के दौरान राजनीतिक दलों को प्राप्त कुल राशि (नकद, चेक और डी डी में) और दलों का खर्च विवरण (नकद, चेक, शेष बकाया राशि) होता है |
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को केंद्रीय मुख्यालय (**Central Headquarters**) और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं:
    - प्रचार
    - यात्रा खर्च
    - अन्य खर्च
    - उम्मीदवारों पर व्यय
- राजनीतिक दल चुनाव घोषणा तिथि तथा चुनाव समाप्ति तिथि के बीच प्राप्त धन की सूचना इस ब्यौरे में देते हैं | **यह अवधि चुनाव आयोग द्वारा जारी अधिसूचना के आधार पर तीन सप्ताहों से तीन महीनों के बीच हो सकती है** |
- यह विश्लेषण 2017 के दो विधान सभा चुनावों के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों द्वारा प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च का अध्ययन है : **हिमाचल प्रदेश और गुजरात** विधान सभा चुनाव |
- इस रिपोर्ट में **6** राष्ट्रीय दलों और **6** क्षेत्रीय दलों पर विचार किया गया है |
- केवल **जेडीएस** पार्टी के गुजरात विधान सभा चुनावी खर्च का विवरण सार्वजनिक तौर पर चुनाव आयोग की वेबसाइट पर उपलब्ध नहीं है |

Status of Election Expenditure Statements- Himachal Pradesh and Gujarat Assembly Elections, 2017

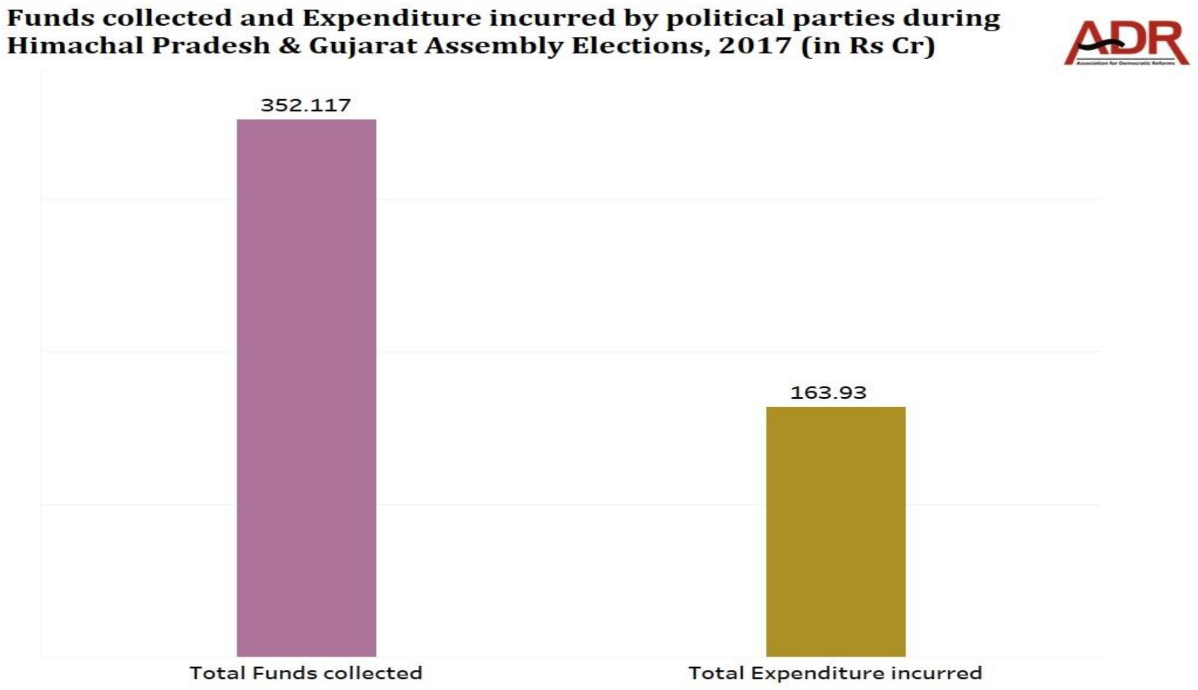
Political Party	Party Code	Submission and Date	Central Headquarters	State Units *(Date of completion- 20 December, 2017)*		No. of days by which submission delayed
				Himachal Pradesh-Unit	Gujarat-Unit	
Bahujan Samaj Party	BSP	05 February 2018	Submitted	Submitted	Submitted	-
Nationalist Congress Party	NCP	16 February 2018	Submitted	Submitted	Submitted	-
Communist Party of India (Marxist)	CPI(M)	15 March 2018	Submitted	Submitted	Submitted	**10 Days**
Communist Party of India	CPI	20 March 2018	Submitted	Submitted	Submitted	**15 Days**
Samajwadi Party	SP	22 March 2018	Submitted	Submitted	Submitted	**17 Days**
Shivsena	SHS	04 May 2018	Submitted	Did not contest	Submitted	**59 Days**
All India Forward Bloc	AIFB	07 May 2018	Submitted	Submitted	Did not contest	**62 Days**
Bharatiya Janata Party	BJP	12 June 2018 and 13 July 2018*	Submitted	Submitted	Submitted	**98 Days- Himachal Pradesh and 129 Days- Gujarat**
Indian National Congress	INC	24 July 2018	Submitted	Submitted	Submitted	**140 Days**
Janata Dal (United)	JD(U)	16 August 2018	Submitted	Did not contest	Submitted	**163 Days**
Aam Aadmi Party	AAP	14 December 2018	Submitted	Did not contest	Submitted	**283 Days**
Janata Dal (Secular)	JD(S)	**Unavailable on website of ECI**	**Unavailable on website of ECI**	Did not contest	Submitted	**5 Years and 7 Months**

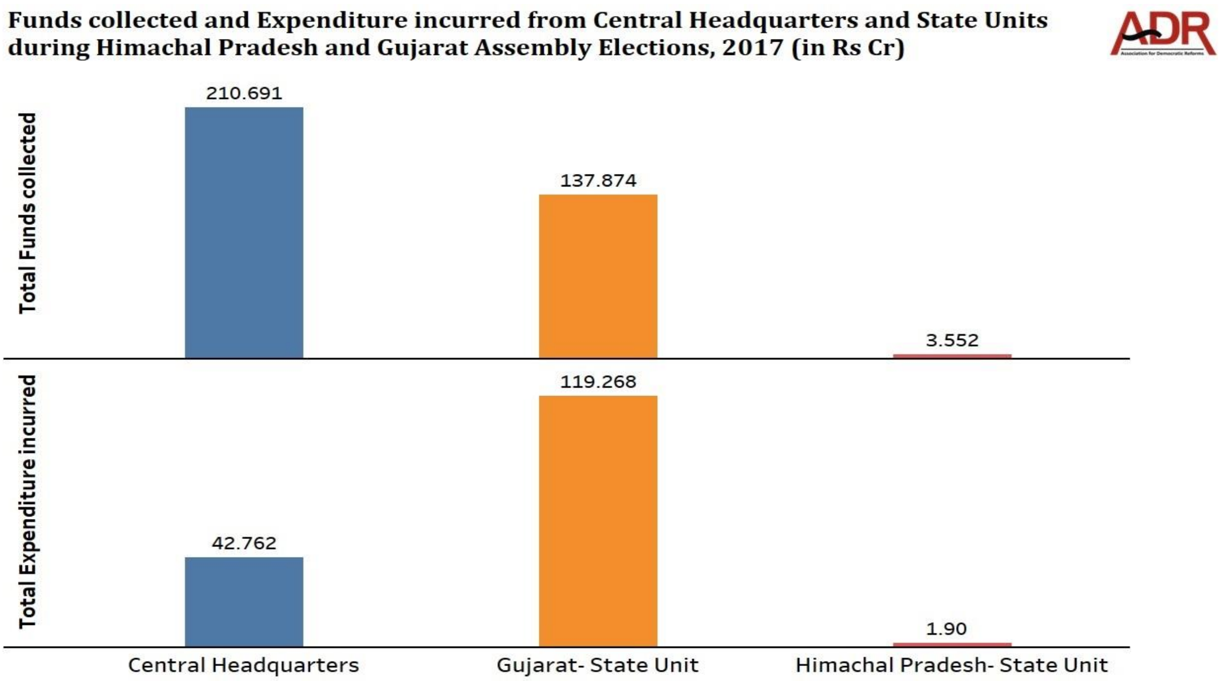
***चुनाव आयोग को बीजेपी ने हिमाचल प्रदेश और गुजरात राज्य का चुनाव खर्च विवरण अलग-अलग सौपा था |**

चुनाव खर्च विवरण में दी गयी जानकारी

प्राप्त धन राशि और उनके चुनावी खर्च : राजनीतिक दल

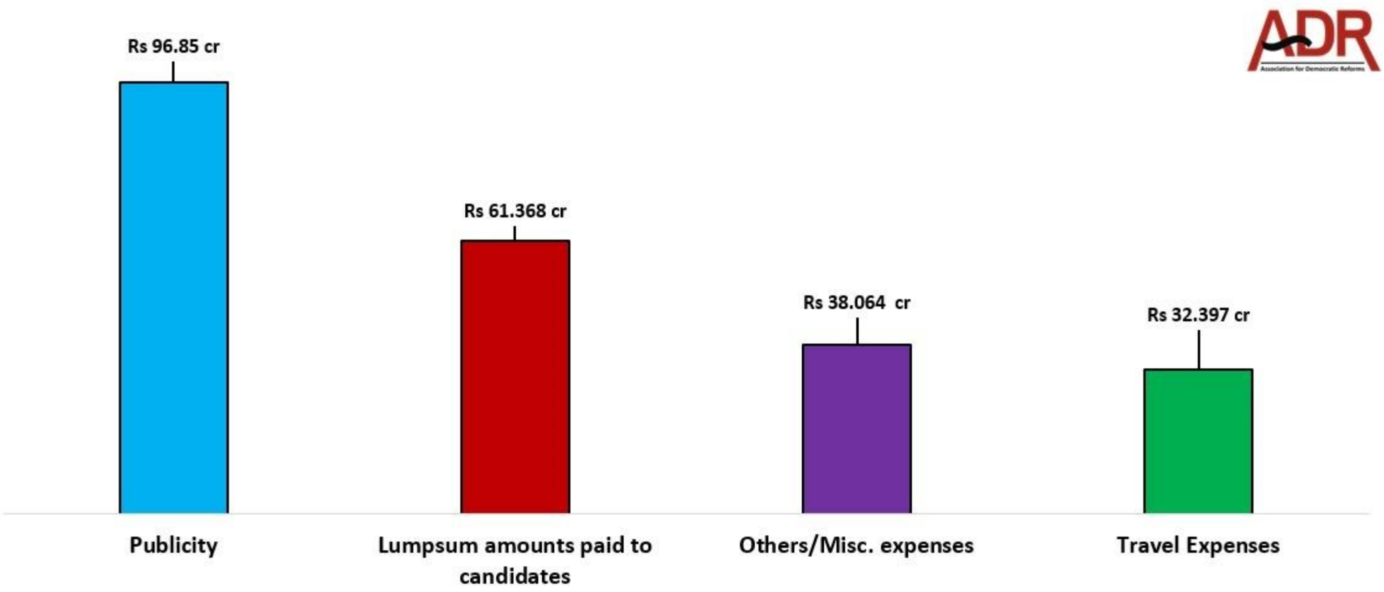
- हिमाचल प्रदेश और गुजरात विधान सभा चुनाव 2017 में, **11 राजनीतिक दलों** ने कुल रु 352.117 करोड़ एकत्रित किये और इन दलों का कुल व्यय रु **163.93** करोड़ रहा।
- सभी राजनीतिक दलों ने कुल मिलाकर केंद्रीय मुख्यालय द्वारा **रु 210.691 करोड़** की आय जमा की और दलों का सबसे अधिक खर्च **गुजरात राज्य इकाइयों** से **रु 119.268 करोड़** था।
- **हिमाचल प्रदेश राज्य इकाइयों** द्वारा एकत्र की गयी **धनराशि** और व्यय राशि सबसे कम थी।





विभिन्न वर्गों के तहत राजनीतिक दलों का व्यय

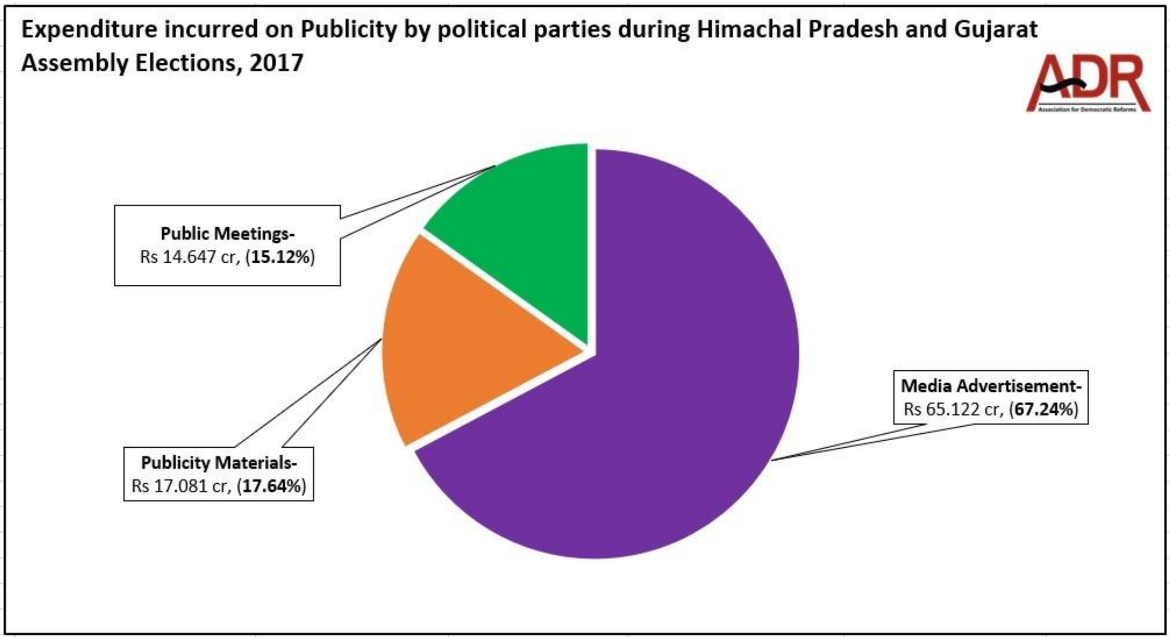
- चुनाव खर्च विवरण में राजनीतिक दलों को केंद्रीय मुख्यालय और राज्य स्तर द्वारा किये खर्चों की राशि की जानकारी निम्नलिखित वर्गों में विभाजित हैं: **प्रचार, यात्रा खर्च, अन्य खर्च** और **उम्मीदवारों पर व्यय** |
- हिमाचल प्रदेश और गुजरात विधान सभा चुनावों 2017 के दौरान, राजनीतिक दलों ने **प्रचार** पर **रु 96.85 करोड़, उम्मीदवारों** पर **रु 61.368 करोड़**, **अन्य खर्च** पर **रु 38.064 करोड़** और **यात्रा** पर **रु 32.397 करोड़** का व्यय अपने चुनाव रिपोर्ट में घोषित किया है |
- व्यय के विभिन्न प्रमुखों के तहत **प्रचार** में सबसे अधिक **42.352%** और **अन्य खर्च** में **16.645%** का व्यय है |



राजनीतिक दलों का प्रचार पर खर्च

- प्रचार खर्च के तहत **मीडिया विज्ञापन**, **प्रचार सामग्री** और **जन सभा** शामिल हैं |
- राजनीतिक दलों ने **मीडिया विज्ञापन** पर **रु 65.122 करोड़** का सबसे अधिक खर्च दिखाया है | इसके बाद **प्रचार सामग्री** पर **रु 17.081 करोड़** और **सार्वजनिक बैठक** पर **रु 14.647 करोड़** खर्च दर्शाया है |
- **गुजरात राज्य इकाइयों** से **प्रचार** में सबसे अधिक **रु 79.809 करोड़** का खर्च किया था जो कुल प्रचार खर्च का **82.40%** है | इसके बाद **केंद्रीय मुख्यालयों** से **रु 15.097 करोड़** यानिकी **15.59%** और **हिमाचल प्रदेश राज्य इकाइयों** से **रु 1.944 करोड़** यानिकी **2.01%** था |

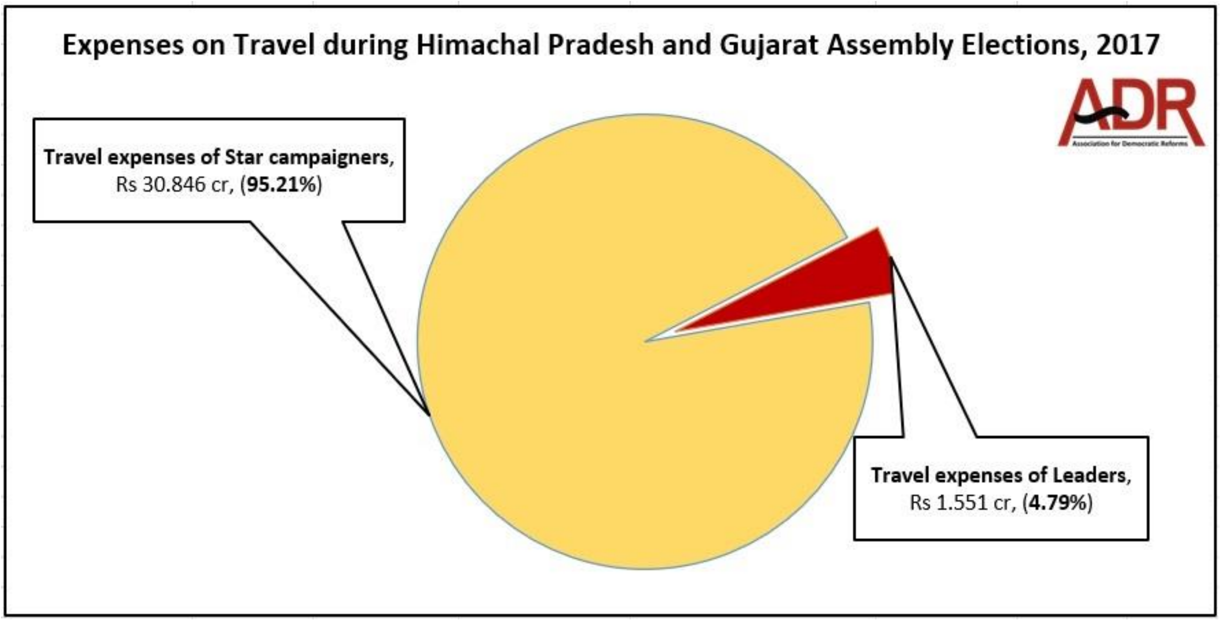
Total expenditure on Publicity	Expenses on Publicity during Himachal Pradesh and Gujarat Assembly Elections, 2017 (in Rs cr)			
	Central Headquarters	State Units		Total
		Himachal Pradesh	Gujarat	
Media Advertisement (Print & Electronic, Bulk SMS, Cable, Website, TV channels, etc.)	10.994	1.056	53.072	**Rs 65.122 cr**
Publicity Materials (Poster, Banners, Badges, stickers, Arches, Gates, Cut outs, Hoardings, flags, etc.)	2.459	0.352	14.27	**Rs 17.081 cr**
Public Meetings	1.644	0.536	12.467	**Rs 14.647 cr**
Total	**Rs 15.097 cr**	**Rs 1.944 cr**	**Rs 79.809 cr**	**Rs 96.85 cr**



राजनीतिक दलों का यात्राओं पर खर्च

- यात्रा खर्च में **स्टार प्रचारक** और '**पार्टी लीडर्स**' के यात्रा खर्च शामिल हैं |
- राजनीतिक दलों ने अपने **यात्रा** पर किये कुल खर्च में से **95.21%** या **रु 30.846 करोड़** अपने **स्टार प्रचारकों** पर और केवल **4.79%** या **रु 1.551 करोड़** अपने पार्टी के अन्य नेताओं की यात्रा पर खर्च किया है |
- **यात्रा** में **गुजरात राज्य इकाइयों** से राजनीतिक दलों ने **52.317%** (रु 16.949 करोड़) खर्च किया जो केंद्रीय मुख्यालय की राशि से अधिक है | केंद्रीय मुख्यालय ने **रु 15.435 करोड़** का खर्च दिखाया है |

Total expenditure on Travel	**Expenses on Travel during Himachal Pradesh and Gujarat Assembly Elections, 2017**			
	Central Headquarters	**State Units**		**Total**
		Himachal Pradesh	**Gujarat**	
Travel expenses of **Star campaigners**	14.983	0.0129	15.85	Rs 30.846 cr
Travel expenses of **Leaders**	0.452	0	1.099	Rs 1.551 cr
Total	**Rs 15.435 cr**	**Rs 0.0129 cr**	**Rs 16.949 cr**	**Rs 32.397 cr**



एडीआर की सिफारिशें

- सभी राजनीतिक दलों को अपने व्यय का विवरण चुनाव आयोग को निर्धारित समय सीमा के भीतर, दिए गए प्रारूप में प्रस्तुत करना चाहिए | समय पर या निर्धारित प्रारूप में जो राजनीतिक दल अपने चुनाव खर्च का विवरण प्रस्तुत नहीं करते है उनको सज़ा दी जानी चाहिए।
- उन सभी दानदाताओं की जानकारी और योगदान का ब्यौरा सार्वजनिक होना चाहिए जिन्होंने चुनाव अभियान के दौरान राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों को दान राशि दी हो |
- सभी राजनीतिक दलों को वार्षिक दान रिपोर्ट कि तरह चुनाव अवधि के दौरान प्राप्त चंदे का ब्यौरा चुनाव आयोग को जमा करना चाहिए जिससे वित्तीय पारदर्शिता और काले धन का असर कम हो |
- जिस तरह से उम्मीदवारों के खर्च की निगरानी के लिए निर्वाचन आयोग के चुनाव समीक्षक होते है उसी तरह से राजनीतिक दलों के खर्च की निगरानी के लिए भी समीक्षक होना चाहिए।
- जहाँ तक संभव हो, व्यय लेनदेन तक ही सिमित होना चाहिए, चुनाव आयोग द्वारा जारी पारदर्शिता दिशानिर्देशों के अनुसार चेक/डीडी/आरटीजिस के माध्यम से चुनाव में काले धन के उपयोग को कम किया जा सके |

अस्वीकरण

रिपोर्ट में उपयोग किए गए डाटा का स्त्रोत राष्ट्रीय और क्षेत्रीय राजनीतिक दलों द्वारा भारत चुनाव आयोग को प्रस्तुत चुनाव खर्च विवरणों (***जिन राजनीतिक दलों ने हिमाचल प्रदेश और गुजरात विधान सभा चुनाव 2017 लड़ा***) से लिया गया है | एडीआर किसी भी जानकारी को अपने रिपोर्ट में तब तक नहीं जोड़ता या घटाता है जब तक चुनाव आयोग डाटा में बदलाव नहीं करता | विशेष रूप से, किसी अन्य स्त्रोत से किसी भी असत्यापित जानकारी का उपयोग नहीं किया जाता है | इस डाटा को चुनाव आयोग के वेबसाइट में देख सकते हैं | डाटा को सुनिश्चित करने के लिए सभी प्रयास किए गए हैं और यह जानकारी राजनीतिक दलों द्वारा प्रस्तुत विवरणों में उल्लेखित आकड़ों के अनुरूप है | यदि इस रिपोर्ट में दी गयी जानकारी और दलों के विवरणों में घोषित जानकारी में अंतर् पाया जाता है तो ऐसे मामलों में राजनीतिक दलों द्वारा दी गई जानकारी ही सही मानी जानी चाहिए | एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स (एडीआर), नेशनल इलेक्शन वॉच (एनईडब्लू) और उसके स्वयंसेवक इसके प्रकाशन से प्रत्यक्ष या परोक्ष रूप से होने वाली किसी भी क्षति के लिए जिम्मेदार या उत्तरदायी नहीं होंगे |

यह ध्यान दिया जाना चाहिए कि एडीआर, भारत के चुनाव आयोग और सबंधित राज्य के मुख्य कार्यकारी अधिकारीयों के साथ प्रस्तुत राजनीतिक दलों के ऑडिट, योगदान रिपोर्ट और चुनाव खर्च विवरणों के विश्लेषण और प्रसार में बहुत अत्यधिक सावधानी बरतता है | इस तरह की जानकारी का उद्देश्य केवल ***हमारी चुनावी और राजनीतिक प्रक्रिया में धन के बढ़ते दुरूपयोग को उजागर करना है ताकि पारदर्शिता, जवाबदेही और सुशासन की प्रणाली को सुगम बनाया जा सके और मतदाताओं को एक सूचित विकल्प बनाने में सक्षम बनाया जा सके*** | इसलिए, यह अपेक्षा की जाती है कि इस रिपोर्ट का उपयोग करने वाला कोई भी व्यक्ति एडीआर द्वारा उपलब्ध कराए गए डाटा का उपयोग करते समय उचित और अत्यधिक सावधानी बरतेगा | एडीआर किसी भी गलत तरीके से निपटने, विसंगति, समझने में असमर्थता, गलत व्याख्या या हेरफेर, डाटा को इस तरह से विकृत करने के लिए जिम्मेदार नहीं है ताकि किसी विशेष राजनीतिक दल या राजनेता या उम्मीदवार को लाभ या लक्षित किया जा सके |

सम्पर्क

स्टेट कोऑर्डिनेटर

Himachal Pradesh state coordinator Mr. O.P. Bhuraita +91-8894164165, +91-9418454867, +91-9318820000 opbhuraita@gmail.com Or opbhuraita@rediffmail.com	**Gujarat state coordinator** Ms Pankti Jog +91-9909006791 magpgujarat@gmail.com

नेशनल इलेक्शन वॉच (एनईडब्लू) और एसोसिएशन फॉर डेमोक्रेटिक रिफॉर्म्स (एडीआर)

Media and Journalist Helpline: +91 80103 94248, Email: adr@adrindia.org	**Maj. Gen Anil Verma (Retd.)** Head - NEW/ADR +91 87997 18472 anilverma@adrindia.org	**Prof Jagdeep Chhokar** IIM Ahmedabad (Retd.) Founder Member-NEW/ADR jchhokar@gmail.com	**Prof Trilochan Sastry** IIM Bangalore Founder Member- NEW/ADR +91 94483 53285 tsastry@gamil.com